

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656866  
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.XII.0010.91.2019

Wałbrzych, dnia 6 grudnia 2019 r.

URZĄD MIASTA I GMINY ŁĄDEK-ZDRÓJ		
BIURO OBSŁUGI KLIENTA		
podpis dekretnego	Wpłynęło dnia	Data dekretacji
	12-13-12-2019	12-12-2019
Skierowano do		N. Drągowski
do wiadomości		E. Piskun
Nr dziennika		

**Pan**  
**Roman Kaczmarczyk**  
**Burmistrz Łądka Zdroju**  
**Urząd Miasta i Gminy w Łądku Zdroju**  
**Rynek 31**  
**57-540 ŁĄDEK ZDRÓJ**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XII/91/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Łądek-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

**Do wiadomości:**  
Przewodnicząca Rady Miasta

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Marek Głód

**Uchwała nr XII/91/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Lądek-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Lądek-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Lądek-Zdrój na rok 2020 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 44.222.400 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 36.983.286 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.239.114 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 45.260.400 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 36.956.084 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.304.316 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.038.000 zł. W § 4 projektu uchwały budżetowej zapisano, iż źródłem pokrycia deficytu będzie nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, natomiast z objaśnień załączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż kwota 1.038.000 zł nie stanowi nadwyżki budżetowej a jest wynikiem rozliczenia środków z Funduszu Dróg Samorządowych przyznanych na realizację inwestycji.
- Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 217 ust. 2 pkt 5 u.f.p. deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej m.inn. o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Tak więc środki w kwocie 1.038.000 zł nie stanowią nadwyżki budżetowej a są przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.814.708 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.776.708 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Planowany w 2020 r. deficyt budżetu gminy (1.038.000 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych.

Wydatki majątkowe (8.304.316 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.239.114 zł) o kwotę 1.065.202 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2030.

Przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zobowiązań wynosi 18.186.620 zł, co stanowi 41,13% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2020 roku spłata zobowiązań w kwocie 1.776.708 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 530.000 zł stanowi 9,18% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 13,85% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.

W roku 2020 planuje się przychody zwrotne, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2020–2030) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Głód