

**UCHWAŁA NR XLIV/283/2017
RADY MIEJSKIEJ ŁĄDKA-ZDROJU**

z dnia 2 sierpnia 2017 r.

o zmianie uchwały Nr L/377/10 Rady Miejskiej w Łądku Zdroju z dnia 29 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia i zatwierdzenia statutu Zarządu Budynków Komunalnych w Łądku Zdroju

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) w związku z art.1 ust.2, art.6 ust.2 i art.7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 827) oraz art.14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) Rada Miejska Łądko-Zdroju uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr L/377/10 Rady Miejskiej w Łądku Zdroju z dnia 29 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia i zatwierdzenia statutu Zarządu Budynków Komunalnych w Łądku Zdroju wprowadza się następujące zmiany:

- 1) §4 pkt2 ppkt1 otrzymuje brzmienie: „1) utrzymywanie czystości, konserwacja i pielęgnacja terenów zieleni miejskiej i parków w zakresie objętym zawartymi porozumieniami z Gminą Łądek-Zdrój oraz prowadzenie gospodarki zadrzewieniami”;
- 2) §8 ust.3 pkt4 otrzymuje brzmienie: „4) przychody z utrzymania zieleni miejskiej i gospodarki zadrzewieniami”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łądko-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2017 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Łądko-Zdroju

Tomasz Nowicki

UZASADNIENIE

W art.1 ust.2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 z późn. zm.) określono, że „*Gospodarka komunalna* obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych”.

Zgodnie z komentarzem Jana Golba, do w/w ustawy „Gospodarka komunalna - pojęcie i jego zakres”¹ „[...] z punktu widzenia prawnego niezwykle istotną sprawą jest nie tylko „charakter działalności określanej mianem gospodarki komunalnej (a więc to, czy jest to działalność gospodarcza czy też niegospodarcza) oraz przedmiot (cel) tej działalności (tj. zaspokajanie określonych, mających charakter użyteczności publicznej, potrzeb ludności), [...] sprawa jest publiczna, jeżeli dotyczy interesu powszechnego, korzyści społecznej (*utilitas publica*), tj. korzyści ogółu lub znacznej części mieszkańców gminy[...]”

W art.6 ust.2 w/w ustawy wskazano, iż „samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”

W art.14 z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) określono zadania własne jednostki samorządu terytorialnego, które mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe. Jest to katalog zamknięty. Żaden przepis zarówno ustawy o gospodarce komunalnej jak i ustawy o finansach publicznych nie daje podstawy do wykonywania przez samorządowe zakłady budżetowe zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki leśnej.

Wojewoda Dolnośląski w piśmie NK-N.40.2.2017.JB z dnia 5 stycznia 2017 roku wskazał, iż "Zakład budżetowy nie może wykonywać zadań wykraczających poza zakres określony w art.14 ustawy. Wobec tego stwierdzić należy, iż prowadzenie gospodarki lasami uzdrowiskowymi, wykracza poza zakres kompetencji zakładu budżetowego".

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w Uchwale Nr L/377/10 Rady Miejskiej w Łądku Zdroju z dnia 29 października 2010 roku w sprawie wprowadzenia i zatwierdzenia statutu Zarządu Budynków Komunalnych w Łądku-Zdroju znajdują się następujące zapisy niezgodne z przepisami prawa:

- w §4 ust.2 pkt1, że w zakresie gospodarki komunalnej Zakład odpowiada za „[...] prowadzenie gospodarki zadrzewieniami w tym gospodarki lasami uzdrowiskowymi zgodnie z planem urządzania lasu [...]”

- w §8 ust.3 pkt4, iż źródłami przychodów Zakładu są „przychody z utrzymania zieleni miejskiej, gospodarki zadrzewieniami w tym gospodarki lasami uzdrowiskowymi oraz sprzedaży biletów wstępu do Arboretum”.

Przepisy te powinny zostać zmienione w sposób, że:

- §4 ust.2 pkt1 otrzymuje brzmienie - „1) utrzymywanie czystości, konserwacja i pielęgnacja terenów zieleni miejskiej i parków w zakresie objętym zawartymi porozumieniami z Gminą Łądek Zdrój oraz prowadzenie gospodarki zadrzewieniami”;

- §8 ust.3 pkt4 otrzymuje brzmienie - „4) przychody z utrzymania zieleni miejskiej i gospodarki zadrzewieniami”.

Niniejsza uchwała nie powoduje negatywnych skutków w budżecie gminy. Natomiast konsekwencją jej będą zmiany planu finansowego ZBK oraz Urzędu Miasta i Gminy.

Plan finansowy ZBK stanowi załącznik do Budżetu Gminy. W planie tym na rok 2017 przewidziano:

- przychód z gospodarki leśnej: 700000zł

- koszty związane z prowadzeniem gospodarki w lasach: 500000zł

- zysk z gospodarki leśnej: 200000zł

Po wejściu w życie uchwały o zmianie statutu ZBK, przychód z gospodarki leśnej będzie przychodem budżetu gminy. W związku z powyższym ZBK otrzyma odpowiednią dotację od gminy zgodnie z art.15 ustawy o finansach publicznych.

Pracownicy zatrudnieni na umowę o pracę w ZBK na stanowiskach związanych z gospodarką leśną, w ilości 2 osób przejdą do Urzędu na podstawie art.23¹ Kodeksu pracy.

Zgodnie z art.19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz.

1881) przesłano projekt uchwały do zaopiniowania przez związki zawodowe.

Zarząd Województwa Dolnośląskiego Forum Związków Zawodowych pismem ZW Forum ZZ-56/2017 z dnia 17.02.2017 roku, poinformował że nie wnosi uwag do treści projektu uchwały.

Pozostałe Związki Zawodowe w określonym terminie nie wyraziły na piśmie swojego stanowiska, tym samym zgodnie z art.19 ust.2 ustawy o związkach zawodowych, zrezygnowały z prawa wyrażenia opinii w tej sprawie.

Burmistrz Lądka-Zdroju

Roman Kaczmarczyk