

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.III.0010.336.2017

Wałbrzych, dnia 13 grudnia 2017 r.

URZĘDNIK  
BIURO OBSŁUGI KLIENKI  
podpis \_\_\_\_\_  
dekretnego | Wpłynęło dnia | Data dekretu: \_\_\_\_\_  
18-12-2017  
Skierowano do N. Drągowska  
do wiadomości \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Pan  
**Roman Kaczmarczyk**  
**Burmistrz Łądka Zdroju**  
**Urząd Miasta i Gminy w Łądku Zdroju**  
**Rynek 31**  
**57-540 ŁĄDEK ZDRÓJ**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/336/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2017 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Łądek-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

**Do wiadomości:**  
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Marek Głód



**Uchwała nr III/336/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Łądek-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Łądek-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 17 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Łądek-Zdrój na rok 2018 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 61.709.869 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 29.730.235 zł i dochody majątkowe w kwocie 31.979.634 zł, w tym ze sprzedaży majątku 3.852.400 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 69.866.502 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 29.705.192 zł i wydatki majątkowe w kwocie 40.161.310 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 8.156.633 zł, który zostanie sfinansowany środkami pochodzącymi z kredytu bankowego.
4. Przychody budżetu w kwocie 10.000.000 zł (kredyty).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.843.367 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Planowany w 2017 r. deficyt budżetu gminy (8.156.633 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (40.161.310 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (31.979.634 zł) o kwotę 8.181.676 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 – 2030.

Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zobowiązań wynosi 16.414.643 zł, co stanowi 26,60% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2018 roku spłata zobowiązań w kwocie 1.843.367 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 370.459 zł stanowi 3,59% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,95% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

W roku 2018 planuje się przychody zwrotne, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2018–2030) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego

*Danuta Jonas*