

Projekt

z dnia 19 sierpnia 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ ŁĄDKA-ZDROJU**

z dnia 26 sierpnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021-2027

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r., poz.1372), art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz.1876 z późn. zm.), Rada Miejska Łądko-Zdroju uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021 – 2027, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

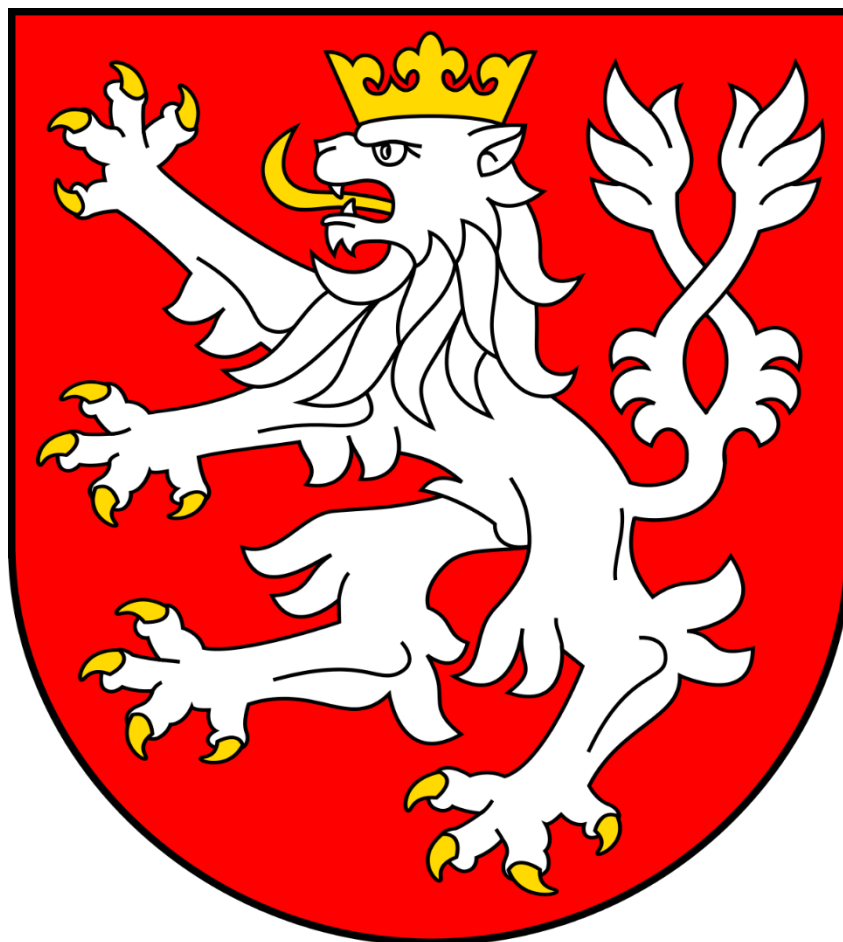
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łądko-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Budynku Urzędu Miasta i Gminy w Łądko-Zdroju.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Łądko-Zdroju

Małgorzata Bednarek

**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
SPOŁECZNYCH W GMINIE ŁĄDEK-ZDRÓJ
NA LATA 2021-2027**



Opracowane przez:



www.CentrumFunduszyUE.pl

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	5
2. Słownik skrótów	6
3. Społeczno-gospodarcze uwarunkowania strategii	7
3.1. Charakterystyka gminy	7
3.2. Wyniki badania	10
3.3. Podmioty gospodarcze	21
3.4. Poziom życia ludności	22
3.5. Rodziny	24
3.6. Zasoby i warunki mieszkaniowe	25
3.7. Demografia	27
3.8. Bezrobocie i rynek pracy	29
3.9. Edukacja i wychowanie	30
3.10. Organizacje pozarządowe	31
3.11. Charakterystyka systemu pomocy społecznej	33
3.12. Bezpieczeństwo publiczne	35
3.13. Infrastruktura pomocy społecznej	36
4. Diagnoza sytuacji społecznej	38
4.1. Ubóstwo, bezdomność i bezrobocie	38
4.2. Niepełnosprawność i inne choroby	40
4.3. Przemoc w rodzinie	41
4.4. Ochrona macierzyństwa lub wielodzietności	42
4.5. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych.	42
4.6. Trudność w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą	44
4.7. Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego.	45

4.8.	Alkoholizm lub narkomania _____	46
4.9.	Klęska żywiołowa lub ekologiczna, zdarzenia losowe i sytuacje kryzysowe. ____	47
4.10.	Podsumowanie _____	48
5.	Analiza swot _____	50
6.	Misja ośrodka pomocy społecznej łądek-zdrój _____	53
7.	Cele strategii (aktualizacji) w latach 2021-2027 _____	54
8.	System wdrażania, ewaluacji i monitoringu strategii _____	64

1. Wprowadzenie

Niniejszy dokument pt.: „Strategia rozwiązywania problemów społecznych w gminie Łądek-Zdrój na lata 2021-2027” (dalej: Strategia) jest przedstawieniem koncepcji działań, które mają prowadzić do racjonalizacji lokalnej polityki społecznej. Mowa tu głównie o zagrożeniach społecznych. Strategia ta jest podstawą do realizacji interwencji społecznych samorządu terytorialnego Gminy Łądek-Zdrój, jego jednostek organizacyjnych oraz partnerów społecznych. Przedstawienie poglądów w zakresie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych może być narzędziem, które ułatwi rozwiązanie problemów lub nakieruje na odpowiedni tor działania. Potrzebne do tego informacje z zakresu strategii ujęto w formie wykresów, danych liczbowych, zestawienia tabelarycznego, przedstawienia na mapie lub opisu problemu, co sumarycznie pozwoli na wskazanie możliwych do zaadaptowania teraz i w przyszłości potrzebnych rozwiązań.

Dokument ten jest kontynuacją przedsięwzięć realizowanych w ramach trwania poprzedniej Strategii (2016-2020). Kontynuowanie Strategii jest konieczne dla tworzenia trwałych wzorców interwencji oraz zapewnienia ciągłego reagowania na pojawiające się problemy. Dokument ma podobną strukturę do poprzedniej Strategii, choć pojawiają się tu zmiany w kwestiach: celów, ich realizacji, prognoz. Ogólnym celem, do którego dąży strategia jest integracja mieszkańców Gminy Łądek-Zdrój oraz wyrównywanie szans do godnego życia społecznego i zawodowego ludności Gminy.

Najważniejsze problemy społeczne, które należy zwalczać zostały zdiagnozowane na podstawie przeprowadzonej analizy społeczno-gospodarczej Gminy. Posłużyły do tego głównie dokumenty tworzone przez Gminę, dane Głównego Urzędu Statystycznego oraz dane własne Ośrodka Pomocy Społecznej w Łądku-Zdroju. Wszystkie zebrane informacje zostały zestawione w analizie SWOT. Szczegółowe opracowanie dokumentu pozwoliło na wyłonienie konkretnych problemów, a tym samym celów i sposobów realizacji, do których powinna dążyć Gmina.

2. Słownik skrótów

bd – brak danych

GUS – Główny Urząd Statystyczny

k – kobiety

m – mężczyźni

n.p.m. – nad poziomem morza

OPS – Ośrodek Pomocy Społecznej

OSP – Ochotnicza Straż Pożarna

pp. – punkt procentowy

PUP – Powiatowy Urząd Pracy

SRPS – Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych

UE – Unia Europejska

3. Społeczno-gospodarcze uwarunkowania Strategii

3.1. Charakterystyka gminy

Gmina miejsko-wiejska Łądek-Zdrój mieści się w południowo-zachodniej części Polski, na południu województwa dolnośląskiego, na wschodzie powiatu kłodzkiego. Jej powierzchnia sięga 117 km², na co składa się 12 miejscowości. Gmina leży w Sudetach Wschodnich. Najwyższe wysokości n.p.m. odnotowuje się w jej wschodniej części, gdzie znajduje się szczyt Borówkowa w Górach Żłotyh o wysokości 900 m n.p.m. Najniżej położony jest zachodni obszar Gminy ciągnący się wzdłuż rzeki Białej Łądeckiej, gdzie wysokość sięga 360m n.p.m.

Fizyczno-geograficzna regionalizacja Polski według J. Kondrackiego (1998) wskazuje, iż gmina Łądek-Zdrój obejmuje następujące jednostki:

- megaregion – Europa Środkowa;
- prowincja – Masyw Czeski;
- podprowincja – Sudety z Przedgórzem Sudeckim;
- makroregion – Sudety Wschodnie;
- mezoregion – Góry Żłote oraz Masyw Śnieżka (większość terenu gminy położona jest w mezoregionie Gór Żłotyh; oba wspomniane mezoregiony rozdziela rzeka Biała Łądecka).

Gmina Łądek-Zdrój liczy 9 sołectw: Konradów, Kąty Bystrzyckie, Lutynia, Orłowiec, Radochów, Skrzynka, Stójków, Trzebieszowice, Wójtówka. Łądek-Zdrój jest położony w odległości 25 km od Kłodzka (miasto powiatowe), 115 km od Wrocławia (stolica województwa) oraz 420 km od Warszawy (stolica kraju). Poniżej znajduje się lista pozostałych wybranych miast wraz z ich odległościami od Łądka-Zdrój:

- Opole – 110 km;
- Kraków – 285 km;
- Poznań – 290 km;
- Gdańsk – 545 km;
- Świnoujście – 555 km.

Mapa 1. Odległości od Łądka-Zdroju do wybranych miast.

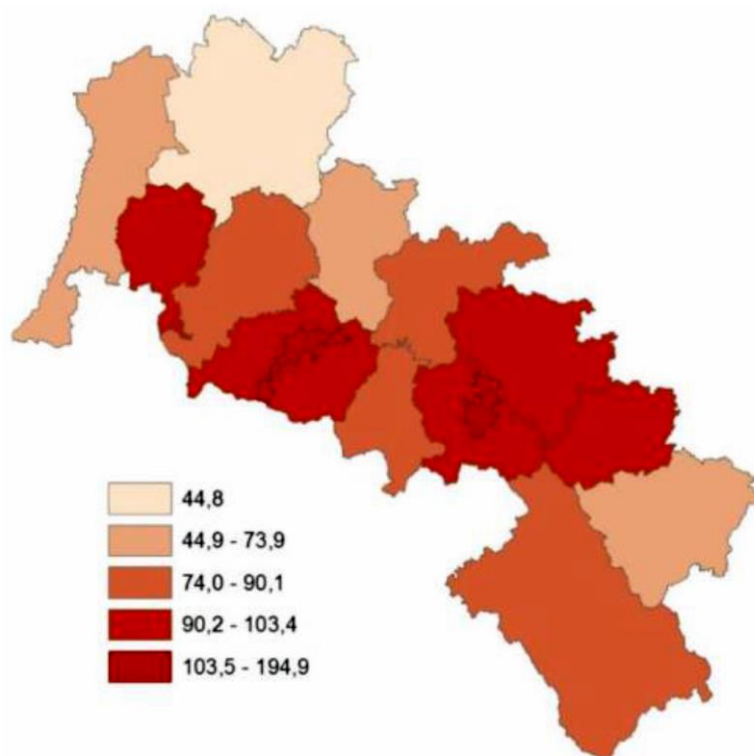


Źródło: Mapa wygenerowana za pomocą scribblemaps.com.

Dodatkowo, odległości do najbliższych, znaczących przejść granicznych drogowych wynoszą: Czechy (Międzylesie) – 50 km, Słowacja (Zwardoń) – 250 km, Niemcy (Jędrzychowice) – 200 km, Ukraina (Korczowa) – 530 km, Białoruś (Terespol) - 615 km, Rosja (Bezledy) – 635 km, Litwa (Ogrodniki) – 725 km.

Oprócz niekorzystnej lokalizacji, Gmina Łądek-Zdrój odnotowuje również słabej jakości drogi gminne, powiatowe i wojewódzkie, które występują na jej terenie. Świadczy o tym informacje zawarte na Mapie 2 oraz wyniki przeprowadzonego badania (v. Tabela 1).

Mapa 2. Drogi gminne i powiatowe o nawierzchni twardej [km] na 100 km w subregionach wałbrzyskim i jeleniogórskim według powiatów (stan na 31 XII 2016)



Źródło: *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego południowej i zachodniej części województwa dolnośląskiego na lata 2020-2030, obejmująca swoim zasięgiem subregiony wałbrzyski i jeleniogórski (NUTS 3) – Strategia Rozwoju Sudety, oprac. Centrum Badawczo-Rozwojowe Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu, Wrocław 2018, s. 57. [W:] Strategia rozwoju Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021-2027.*

Łądek-Zdrój posiada zasoby wartościowych wód radoczynnych, ciepłe siarczkowych i fluorkowych, które są czerpane z 5 źródeł i z 1 sztucznego odwiertu. Warto podkreślić, iż jest to obszar sprzyjający zwierzynie leśnej, która ma do dyspozycji kompleksy leśne oraz obszary zadrzewione i zakrzewione zajmującej ponad połowę (52,5%) powierzchni Gminy. Znaczącą część Gminy zajmują użytki rolne (42,3%), wśród których dominują grunty orne oraz pastwiska. Jednak, ze względu na teren górski, niemalże $\frac{3}{4}$ powierzchni użytków rolnych to gleby o średniej i słabej jakości (IV-V klasa bonitacyjna). Sieć hydrograficzna Gminy składa się z rzeki Białej Łądeckiej oraz jej dopływów (Konradowskim Potokiem, Piotrówką, Orliczką i Skrzynczaną).

3.2. Wyniki badania

Na potrzeby diagnozy przeprowadzono badanie drogą internetową za pomocą ankiety pośredniej. Pomiar trwał od 5 do 19 lutego 2021 i wzięło w nim udział jedynie 7 osób (4 kobiety i 3 mężczyzn). Wszyscy respondenci odznaczali się wykształceniem wyższym. 5 osób było w wieku 41-50 lat, jedna osoba w wieku 61-70 oraz jedna w wieku 31-40. Cztery osoby są zatrudnione w przedsiębiorstwie państwowym, jedna jest przedsiębiorcą, jedna emerytem/rencistą, a jedna pracownikiem przedsiębiorstwa prywatnego. Pomimo małej próby, opinia respondentów może stanowić tło sytuacji społeczno-gospodarczej Gminy Łądek-Zdrój.

Tabela 1. Wyniki badania ankietowego dotyczącego Gminy Łądek-Zdrój: W jakim stopniu jest Pan/Pani zadowolony/a z warunków życia w Gminie Łądek-Zdrój? [jednostka: liczba osób]

Badany aspekt	Bardzo niezadowolony/a	Niezadowolony/a	Niezdecydowany/a	Zadowolony/a	Bardzo zadowolony/a
Poziom opieki zdrowotnej	1	2	3	0	1
Poziom opieki społecznej	0	1	3	3	0
Bezpieczeństwo mieszkańców	0	1	3	3	0
Stan dróg	2	4	1	0	0
Warunki mieszkaniowe	0	1	3	3	0
Opieka w żłobku	0	0	4	3	0
Edukacja przedszkolna	0	0	4	3	0
Szkolnictwo podstawowe	0	0	3	4	0

Szkolnictwo ponadpodstawowe	0	0	5	2	0
Dostępność doradztwa psychologicznego	0	2	5	0	0
Dostępność do handlu i usług	0	1	1	5	0
Dostęp do informacji o wydarzeniach w Gminie	0	0	0	6	1
Dostęp do Internetu	1	1	0	4	1
Dostęp do kultury i rozrywki	1	1	0	5	0
Organizacja czasu wolnego (kluby sportowe, koła zainteresowań)	1	1	0	5	0
Miejsca rekreacji (plac zabaw, baseny, szlaki turystyczne, ścieżki rowerowe, boiska sportowe itp.)	0	1	0	5	1
Poziom udziału mieszkańców w życiu publicznym Gminy	1	3	2	1	0

Żywotność lokalnej tradycji i historii w życiu społecznym	0	0	4	3	0
Siła więzi międzyludzkich integrujących mieszkańców Gminy	1	2	3	0	1
Łączna ocena warunków życia	7	19	41	55	4

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Patrząc na łączną ocenę warunków życia, Gmina jest dobrze oceniana. Większość odpowiedzi (55) skupiło się wokół opinii „Zadowolony/a”. Najsłabszymi punktami według respondentów są stan dróg oraz poziom udziału mieszkańców w życiu publicznym Gminy. Osoby biorące udział w badaniu mieli problem z ocenieniem następujących aspektów: opieka w żłobku; edukacja przedszkolna; szkolnictwo ponadpodstawowe; dostępność doradztwa psychologicznego; żywotność lokalnej tradycji i historii w życiu społecznym; siła więzi międzyludzkich integrujących mieszkańców Gminy. Według badanych, najlepiej w Gminie funkcjonują: szkolnictwo podstawowe; dostępność do handlu i usług; dostęp do informacji o wydarzeniach w Gminie; dostęp do Internetu; dostęp do kultury i rozrywki; organizacja czasu wolnego (kluby sportowe, koła zainteresowań); miejsca rekreacji (plac zabaw, baseny, szlaki turystyczne, ścieżki rowerowe, boiska sportowe itp.). Trzy z ocenianych warunków otrzymały taką samą liczbę odpowiedzi w polu „niezdecydowany/a” oraz „zadowolony/a”: poziom opieki społecznej; bezpieczeństwo mieszkańców; warunki mieszkaniowe.

Respondenci mieli za zadanie ocenić czy ich zdaniem w Gminie Łądek-Zdrój żyje się lepiej czy gorzej niż 5 lat temu. Tej kwestii nie udało się rozstrzygnąć na tak małej grupie osób – 4 z nich wskazało na „gorzej”, a pozostałe 3 osoby na „lepiej”. Każda z osób jednak ustosunkowała swój wybór:

Tabela 2. Powody oceny warunków życia w Gminie Łądek-Zdrój.

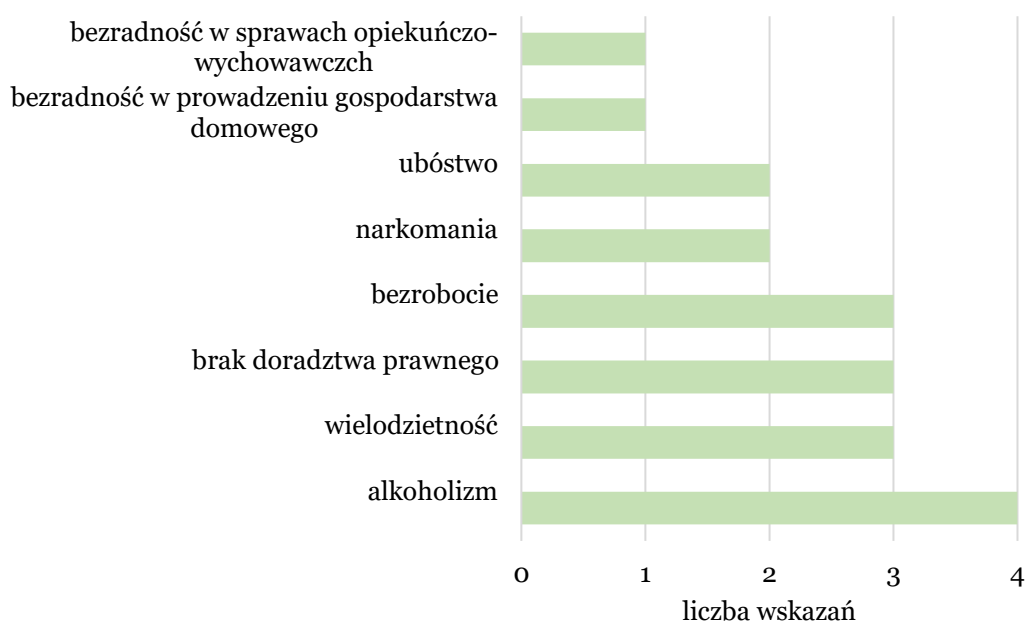
W Gminie Łądek-Zdrój żyje się	
lepiej niż 5 lat temu, ponieważ	gorzej niż 5 lat temu, ponieważ
mam bardziej stabilną i lepiej płatną pracę	postępująca degradacja budynków w zdroju i mieście
spadek bezrobocia, z roku na rok większy ruch turystyczny	nic się nie robi albo za mało w tym kierunku
poprawił się wygląd miasta, więcej ofert pracy	Wynagrodzenie od 3 lat pozostaje nieustannie niezmiennie natomiast wszystkie usługi i wyżywienie drożeje ponadto panujący stan epidemiologiczny nie sprzyja nastrojom.
	Brak podwyżek od paru lat.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Co ciekawe, każda z osób podająca za powód swojej oceny zarobki (zarówno *in plus*, jak i *in minus*) pracuje w przedsiębiorstwie państwowym. O spadku bezrobocia wspomniał natomiast przedsiębiorca, który prawdopodobnie odnosi zyski dzięki zwiększonemu ruchowi turystycznemu.

W kolejnym pytaniu respondenci mogli wybrać kilka odpowiedzi. Wyniki przedstawia zamieszczony poniżej Wykres 1.

Wykres 1. Jakie są według Pana/Pani główne przyczyny problemów społecznych Gminy Łądek-Zdrój, które przyczyniają się do trudnych warunków życia jej mieszkańców?



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Za **główną przyczynę problemów** społecznych Gminy uznano **alkoholizm**, a zaraz potem na równi bezrobocie, brak doradztwa prawnego oraz wielodzietność. OPS Łądek-Zdrój prowadzi działania mające na celu zapobieganie alkoholizmowi. Wielodzietność z kolei uznana została na przyczynę problemu, jednak patrząc z innej perspektywy można w niej odnaleźć lekarstwo na starzejące się społeczeństwo, stąd warto szczególnie zadbać o takie rodziny. Również brak doradztwa prawnego wydaje się być przeszkodą, którą można przezwyciężyć poprzez organizację potrzebnych konsultacji. Bezrobocie wciąż pozostaje problemem, jednak według danych GUS, ta sytuacja na przestrzeni lat się poprawia.

Respondenci stwierdzili, iż według nich na terenie Gminy istnieje **niewielka liczba rodzin ubogich**. Biorąc pod uwagę przyczyny ubóstwa wskazywali głównie na uzależnienia, dziedziczenie ubóstwa, brak pracy oraz nieprzystosowanie społeczne.

Badanie wskazało na dominującą **średnią lub wysoką skalę uzależnień** występujących na terenie Gminy Łądek-Zdrój. Przyczynami problemu według badanych są czynniki genetyczne, nieprzystosowanie społeczne, brak pracy, samotność oraz wzorce społeczne.

O **przemocy domowej** słyszały jedynie 3 osoby. Nikt nie zna takiego przypadku osobiście. Jednak tę kwestię należy rozważać ostrożnie. Temat przemocy domowej jest bardzo skomplikowany i często ofiary boją się, wstydzą się lub nie chcą o tym mówić. Z tego powodu rzeczywista skala problemu może być znacznie większa. Za **główną przyczynę przemocy domowej** respondenci niemalże jednogłośnie wskazali problem **alkoholizmu** jednego lub obojga małżonków (6 wskazań). Trzy osoby uznały, iż ma to związek z doświadczeniami przemocy domowej w przeszłości i przenoszeniem takich zachowań na swoją rodzinę po jej założeniu. Wszyscy z badanych uznali, że najskuteczniejszym działaniem wobec ofiar jest ich izolacja od osób stosujących przemoc.

Według respondentów **osoby niepełnosprawne** na terenie Gminy Łądek-Zdrój najczęściej spotykają się z **barierami architektonicznymi** (6 wskazań), utrudnionym dostępem do opieki zdrowotnej (3 wskazania) oraz utrudnieniami w środkach transportu (3 wskazania). Nikt nie wskazał

na ograniczony dostęp do edukacji i kultury, co świadczy o dobrym dostosowaniu tego obszaru do osób niepełnosprawnych. Tabela 3 pokazuje, co według badanych powinna podjąć Gmina Łądek-Zdrój by zapewnić niepełnosprawnym i potrzebującym pomocy mieszkańcom pełniejszy udział w życiu społecznym.

Tabela 3. Propozycje działań, które powinna podjąć Gmina Łądek-Zdrój by zapewnić niepełnosprawnym i potrzebującym pomocy mieszkańcom pełniejszy udział w życiu społecznym.

Działanie	Liczba osób
zwiększenie dostępu do rehabilitacji leczniczej i społecznej	2
zapewnienie wczesnej diagnostyki medycznej	1
zwiększenie dostępu do usług opiekuńczych	1
zwiększenie liczby ofert pracy	1
zapewnienie szerszego dostępu do lekarzy specjalistów	1
zlikwidowanie barier architektonicznych	1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Osoby starsze stanowią znaczącą część mieszkańców Gminy. Respondenci uznali, że najczęściej występującym problemem wśród nich są **choroby** (6 wskazań), ubóstwo (3 wskazania), izolacja społeczna (3 wskazania) oraz niepełnosprawność (3 wskazania). Warto zaznaczyć, że nikt nie wskazał na rozwiązania aktywizacyjne jako problem. Wynika to zapewne z faktu, iż Gmina jest ośrodkiem uzdrowiskowym, którego grupą docelową najczęściej są osoby starsze. Jednak, aby zapewnić im jeszcze pełniejszy udział w życiu społecznym na terenie Gminy warto podjąć działania (według respondentów): opiekę wolontariacką osób starszych (4 wskazania), działania aktywizacyjne w zakresie edukacji, rekreacji, sportu i turystyki (3 wskazania), rozwijanie usług opiekuńczych w zakresie potrzeb życia codziennego (3 wskazania) oraz uwrażliwienie społeczne na potrzeby i problemy osób starszych (1 wskazanie).

Myśląc o negatywnych zjawiskach dotyczących dzieci i młodzieży na terenie Gminy Łądek-Zdrój respondenci dostrzegają:

- zaniedbania wychowawcze (5 wskazań);
- brak wzorców i autorytetów (5 wskazań);
- alkohol, papierosy (4 wskazania);
- narkotyki (3 wskazania);
- brak zorganizowanych form spędzenia wolnego czasu (3 wskazania);
- bezproduktywne spędzanie wolnego czasu (3 wskazania);
- zaniedbanie socjalne (niedożywienie, higiena) (2 wskazania);
- chuligaństwo i przestępczość (1 wskazanie);
- demoralizacja (1 wskazanie).

Tabela 4 przedstawia przyczyny niepowodzeń rodziców w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, na które wskazali respondenci. Najczęściej wskazywano na niskie umiejętności wychowawcze oraz rozpad rodziny.

Tabela 4. Jakie są Pana/Pani zdaniem przyczyny niepowodzeń rodziców w sprawach opiekuńczo-wychowawczych?

Przyczyny niepowodzeń	Liczba wskazań
niskie umiejętności wychowawcze	5
rozpad rodziny	4
uzależnienia	3
przemoc domowa	2
ubóstwo	1
brak pracy	1
zbyt mało czasu poświęca się dzieciom	1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Spytani o **marginalizację i wykluczenie społeczne**, respondenci wskazali, iż najbardziej zagrożeni są bezdomni i osoby zagrożone bezdomnością (4 wskazania) oraz osoby i rodziny dotknięte problemami uzależnień i przemocy w rodzinie (3 wskazania).

Z przeprowadzonego badania wynika, iż przebywający na terenie Gminy Łądek-Zdrój **czują się w niej bezpiecznie** (5 wskazań). Mimo tego, pytani o przyczyny ewentualnego braku niebezpieczeństwa 6 osób wskazało przynajmniej jedną kwestię. Najczęściej wymienianymi przyczynami to kierowcy łamiący przepisy prawa drogowego (4 wskazania)

oraz naruszanie prawa i porządku publicznego przez osoby będące pod wpływem działania środków odurzających (alkohol, narkotyki) (2 wskazania).

W zakresie opieki zdrowotnej, edukacji oraz sportu i kultury w Gminie Łądek-Zdrój respondenci wskazywali na różne problemy, które przedstawiono w Tabeli 5.

Tabela 5. Problemy społeczne w zakresie opieki zdrowotnej, edukacji oraz sportu i kultury w Gminie Łądek-Zdrój.

Opieka zdrowotna	Liczba wskazań	Edukacja	Liczba wskazań	Sport i kultura	Liczba wskazań
długi okres oczekiwania na usługi medyczne,	5	brak możliwości wykorzystania bazy szkolnej w czasie wolnym od nauki	5	zbyt mało imprez i wydarzeń środowiskowych	3
zbyt mała liczba lekarzy specjalistów,	5	niewystarczająca liczba zajęć pozalekcyjnych	1	brak organizacji pozarządowych inspirujących działalność sportową i kulturalną	3
niewystarczający dostęp do usług świadczonych przez Zakład Opiekuńczo-Zdrowotny	2	Brak problemów	1	niewykorzystany potencjał historii i kultury regionu	1
				niewykorzystany potencjał uzdolnionej i utalentowanej młodzieży	1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Dodatkowo, tylko 2 osoby uznały bezrobocie za istotny problem w Gminie Łądek-Zdrój. Pozostali (5) byli temu przeciwni.

Respondenci byli proszeni również o ustalenie priorytetów realizacji działań dla problemów społecznych w Gminie Łądek-Zdrój.

Tabela 6. Priorytety realizacji działań w obszarze problemów społecznych występujących w Gminie Łądek-Zdrój.

		Bardzo pilne	Pilne	Niezbyt pilne	Niepilne
Problemy społeczne	Rodzin	1	5	1	0
	Dzieci i młodzieży	1	4	2	0
	Osób starszych	1	3	3	0
	Osób niepełnosprawnych	1	5	1	0
Opieka zdrowotna		4	2	1	0
Edukacja		2	0	5	0
Sport i kultura		2	2	3	0
Bezpieczeństwo		2	2	3	0
Inne		2	0	1	4

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Wszystkie z wymienionych problemów respondenci uznali za ważne, ponieważ żaden nie otrzymał nawet jednego głosu „niepilne”. Jednak, wyłoniły się obszary, które respondenci uznali jako **pilniejsze** od pozostałych. Jest to niewątpliwie **opieka zdrowotna**, kolejno problemy społeczne rodzin i osób niepełnosprawnych, następnie problemy społeczne dzieci i młodzieży oraz problemy społeczne osób starszych.

Po ocenie problemów, respondenci przystąpili do oceny ich rozwiązań. Ich zadaniem było uznanie, które z rozwiązań mogą przyczynić się do rozwiązania problemów społecznych na terenie Gminy Łądek-Zdrój.

Tabela 7. Priorytety realizacji działań do rozwiązania problemów społecznych na terenie Gminy Łądek-Zdrój.

	Mało ważne	Średnio ważne	Ważne	Bardzo ważne
Zapewnienie dostępu do pedagoga, logopedy i opieki medycznej w przedszkolach i szkołach	1	1	2	3
Usługi opiekuńcze dla osób starszych i niepełnosprawnych	1	4	2	0
Wsparcie asystenta rodziny dla rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi	1	1	2	3
Stworzenie i wspierane systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie: poradnictwo i działania interwencyjne	1	1	3	2
Potrzeba pedagogizacji dzieci i rodziców	0	4	3	0
Organizacja imprez integracyjnych mających na celu aktywizację środowisk lokalnych	1	2	3	1
Wspieranie działań artystycznych i kulturalnych	1	1	4	1
Promocja Gminy	0	2	2	3
Inicjowanie działań mających na celu rozwijanie instytucji wolontariatu	1	3	3	0
Bezpłatne porady prawne dla mieszkańców	2	1	4	0
Dostosowanie edukacji do potrzeb lokalnego rynku pracy	1	3	3	0
Wsparcie dla pracodawców i przedsiębiorców	0	0	5	2
Zapewnienie współpracy między placówkami oświatowymi a pracodawcami/przedsiębiorcami	0	2	4	1
Poprawa bezpieczeństwa (np. poprzez lepszą pracę policji, monitoring)	0	2	1	4

Wsparcie inicjatyw obywatelskich	1	1	4	1
Likwidacja barier architektonicznych	0	0	3	4
Zapewnienie lepszego dostępu do usług opiekuńczych dla osób niepełnosprawnych i chorych (np. ZOL)	0	2	3	2
Zwiększenie puli mieszkań chronionych, socjalnych i komunalnych	0	4	3	0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Respondenci za **najważniejsze** działania uznali **poprawę bezpieczeństwa** (np. poprzez lepszą pracę policji, monitoring) oraz likwidację barier architektonicznych. Najmniej ważnym (choć wciąż nie „mało ważnym”) okazały się usługi opiekuńcze dla osób starszych i niepełnosprawnych, potrzeba pedagogizacji dzieci i rodziców oraz zwiększenie puli mieszkań chronionych, socjalnych i komunalnych.

Ostatnie pytania przed metryczką badały sytuację młodych mieszkańców Gminy. Respondenci mogli zaznaczyć więcej niż jedną odpowiedź.

Tabela 8. Czego Pana/Pani zdaniem powinno uczyć się (zwłaszcza młodych) mieszkańców Gminy Łądek-Zdrój, by byli lepiej przygotowani do radzenia sobie na rynku pracy i w ogóle do życia we współczesnym świecie?

	Liczba wskazań
Języków obcych	7
Przedsiębiorczości i zaradności	5
Obsługi komputera, umiejętności korzystania z Internetu	4
Konkretnego zawodu	3
Radzenia sobie w trudnych sytuacjach (np. stresowych)	2
Szukania pracy	1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Tabela 9. Co Pana/Pani zdaniem przyczynia się do odpływu ludzi młodych z Gminy Łądek-Zdrój?

	Liczba wskazań
Brak perspektyw na rynku pracy	6
Niezadowalająca sytuacja mieszkaniowa	5
Niewystarczająca oferta edukacyjna	1
Mało atrakcyjna oferta kulturalna	1
Małe zarobki	1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania.

Respondenci zgodnie wskazali, iż powinno się uczyć mieszkańców Gminy Łądek-Zdrój **języków obcych**, które sprawią, że będą lepiej przygotowani do radzenia sobie na rynku pracy i w ogóle do życia we współczesnym świecie. Ważne okazały się również przedsiębiorczość i zaradność. Zdaniem badanych, młodzi ludzie wyjeżdżają z Gminy głównie ze względu na **brak perspektyw na rynku pracy** oraz niezadowalającą sytuację mieszkaniową.

3.3. Podmioty gospodarcze

Tabela 10. Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON

PODMIOTY GOSPODARKI NARODOWEJ WPISANE DO REJESTRU REGON			
Rodzaj działalności	Liczba jednostek		
	2019	2020	I kwartał 2021
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	50	48	bd
Przemysł i budownictwo	194	206	bd
Pozostała działalność	787	799	bd
Ogółem	1031	1053	1055

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS; stan na lata 2019-2020.

Tabela 11. Podmioty gospodarcze wg klas wielkości

PODMIOTY WEDŁUG WIELKOŚCI	
Liczba zatrudnionych osób	Liczba jednostek
0-9	1034
10-49	16
50-249	2
250-999	1
Ogółem	1053

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS; stan na rok 2020 (bd na rok 2021)

Na terenie Gminy działa wiele podmiotów gospodarczych. Większość specjalizuje się poza pierwszym i drugim sektorem gospodarki. Dominują małe organizacje o liczbie zatrudnionych nie przekraczających 9 osób, tylko jedno przedsiębiorstwo można uznać jako duże (biorąc pod uwagę wyłącznie kryterium liczby zatrudnionych). Taka sytuacja ogranicza miejsca pracy, której mieszkańcy Gminy są zmuszeni szukać poza jej terenem.

3.4. Poziom życia ludności

Gminę Łądek-Zdrój charakteryzuje wielofunkcyjny charakter z wiodącą rolą sektora usługowego. Największą rolę odgrywa w niej lecznictwo uzdrowskie oraz turystyka i rekreacja, a dopełnia ją sektor rolniczy i leśny. W zachodniej części Gminy to właśnie rolnictwo jest kluczowe. W tym obszarze dominują gospodarstwa rolne o powierzchni 5-10 ha zajmujące się uprawą ziemi i hodowlą, które współpracują z podmiotami gospodarczymi. Dodatkowo, w dużej mierze jest zauważalna szansa na rozwój sektora usługowego oraz produkcyjnego.

Ośrodek gminny zlokalizowany w mieście Łądek-Zdrój pełni funkcję administracyjną, jest centrum koncentracji mieszkalnictwa i usług dla mieszkańców. Poprzez wspomniane funkcje, można uznać Łądek-Zdrój za lokalne centrum rozwoju, co determinuje wzrost gospodarczy i społeczny. Elementami rozwojowymi są głównie usługi (zarówno rynkowe, jak i nierynkowe) oraz drobna wytwórczość produkcyjna. Miejskowa polityka finansowa opiera się na dochodach gminy opierających się głównie na podatku od nieruchomości i dochodowym od osób fizycznych, sprzedaży mienia oraz innych opłatach. Z drugiej strony wzrastają również wydatki, a więc występują problemy w sfinansowaniu wszystkich zakładanych zadań. Z tego powodu, szczególne znaczenie mają subwencje oraz dotowania (m.in. subwencje oświatowe w zakresie szkolnictwa oraz realizacja zadań zleconych w zakresie pomocy społecznej).

Podopiecznymi ośrodków pomocy społecznej są najczęściej osoby w wieku produkcyjnym dotknięte bezrobociem lub zbyt niskimi dochodami niewystarczającymi na utrzymanie. Podstawową jednostką angażującą się w rozwiązywanie problemów społecznych jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Łądku-Zdroju. Mogą się tam zgłaszać wszystkie osoby, które znalazły się

w trudnej sytuacji życiowej, ze szczególnym uwzględnieniem osób potrzebujących pomocy na skutek:

- ubóstwa;
- sieroctwa;
- bezdomności;
- potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności;
- bezrobocia;
- niepełnosprawności;
- długotrwałej i ciężkiej choroby;
- bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych;
- opuszczenia zakładów karnych;
- bycia ofiarą zdarzeń losowych, sytuacji kryzysowych, klęsk żywiołowych i ekologicznych;
- problemów alkoholowych;
- problemów narkomanii;
- przemocy domowej.

Gospodarka finansowa gminy opiera się na budżecie gminy. Gmina Łądek-Zdrój odnotowała w roku 2019 dochody w wysokości 59 727 470,86 zł (w tym 35,8% to dochody własne), co stanowiło 98,9% planu, a wydatki wyniosły 58 655 945,00 zł będąc 95,2% planu. Pomoc społeczna i kwestie rodzinne stanowią ok. 18,2% wydatków gminy. Największa część pieniędzy jest przeznaczana na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska (ok, 37,4%)¹.

Niepokojąca jest sytuacja dotycząca instalacji wodociągowej, kanalizacyjnej oraz gazowej na terenie Gminy. Po pierwsze, można zauważyć znaczące dysproporcje pomiędzy terenem miejskim, a wiejskim. Osoby zamieszkujące wieś mają utrudniony dostęp do wodociągu i instalacji gazowej. Z danych dostępnych w GUS nie można dowiedzieć się o podziale miasto/wieś w kwestii infrastruktury kanalizacyjnej, ponieważ przedstawione dane dotyczą wyłącznie ogółu Gminy i miast.

¹ Raport o stanie gminy Łądek-Zdrój za 2019 r.

Tabela 12. Budynki mieszkalne podłączone do infrastruktury technicznej - w % ogółu budynków mieszkalnych Gminy Łądek-Zdrój

		2016	2017	2018	2019
Wodociągi	Miasto	100,0	100,0	100,0	96,8
	Wieś	9,9	10,4	10,4	11,9
	Ogółem	53,9	54,0	54,1	53,2
Kanalizacja	Miasto	92,1	92,1	91,8	92,7
	Ogółem	44,9	44,8	44,7	45,1
Gaz	Miasto	93,0	93,1	95,6	95,1
	Wieś	1,1	1,2	0,3	0,1
	Ogółem	63,5	63,6	65,0	64,4

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

3.5. Rodziny

Rodzina jest podstawową jednostką społeczną, w której ludzie żyją. Taka, która funkcjonuje w prawidłowy sposób jest w stanie zaspokoić podstawowe potrzeby jej członków. Zachowanie dzieci, które wychowują się w rodzinie, jest warunkowane przez przekazywane im wzorce. Z pozoru pojedyncze elementy wychowawcze mają ogromny wpływ na rzesze przyszłych pokoleń.

Do właściwego funkcjonowania rodziny niezbędne są takie elementy jak: odpowiednie warunki mieszkalne, finansowe, dostęp do lecznictwa, szkolnictwa, dóbr kulturalnych itp. Niespełnienie któregoś z wymienionych warunków prowadzi do dysfunkcji, co niestety jest dość często zauważalne.

Nie tylko wspomniane warunki wewnątrzrodzinne mają znaczenie dla funkcjonowania rodziny, ale również sytuacja ekonomiczna w kraju, regionie czy gminie. Nieodwracalnym wskaźnikiem, który należy brać pod uwagę jest bezrobocie. Na przestrzeni ostatnich lat uległo ono zmniejszeniu, co powinno rzutować pozytywnie na rodziny. Praca gwarantuje nie tylko dostęp do środków finansowych, ale także pomaga unikać patologii takich jak alkoholizm, zdobywanie środków do życia nielegalnymi sposobami (m.in. kradzież), przemoc względem współmałżonka i dzieci. Obniżenie bezrobocia to również rozwiązanie problemów opiekuńczo-wychowawczych i unikanie skrajnych skutków takich jak izolowania dzieci od rodziny w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i rodzinach zastępczych. Praca

zapewnia również środki na edukację dzieci, które dzięki temu mają zwiększone możliwości w dorosłości, łatwiej mogą znaleźć pracę i tym samym stawiać granicę ubóstwu.

Mimo wszystko, rodziny wciąż potrzebują wsparcia. Świadczy o tym bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, funkcjonująca Niebieska Karta skierowana do osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz fakt, że dzieci wciąż są kierowane do placówek opiekuńczo-wychowawczych i rodzin zastępczych.

W Gminie Łądek-Zdrój w roku **2019 liczba osób bezrobotnych wyniosła 261**, rok później (**2020**) **było ich 328**. Liczba **rodzin korzystających z pomocy społecznej** w roku 2020 wyniosła **212**. Na terenie Gminy Łądek-Zdrój prowadzony jest program „**Pomoc państwa w zakresie dożywiania**”, z którego w 2019 roku skorzystało **67 rodzin**. Oprócz tego, priorytetem dla Ośrodka są również świadczenia rodzinne, stypendia czy pomoc w naturze. Aktualnie **23 dzieci** z Gminy **przebywa w ośrodkach opiekuńczo-wychowawczych lub rodzinach zastępczych**. Na terenie Gminy realizowane są świadczenia wychowawcze **RODZINA 500+**, z których przeciętnie w roku 2019 korzystały **372 rodziny** miesięcznie.

3.6. Zasoby i warunki mieszkaniowe

Gmina Łądek-Zdrój posiada w swoich zasobach lokale mieszkalne, które wynajmuje najbardziej potrzebującym mieszkańcom. Oprócz wynajmu, funkcjonuje też program poprawy warunków mieszkaniowych, w ramach którego mieszkańcy znajdujący się w trudnych warunkach mieszkaniowych, mogą ubiegać się o pomoc finansową. Informacje dotyczące zasobów mieszkaniowych w Gminie przedstawiono w Tabeli 13.

Tabela 13. Zasoby mieszkaniowe (komunalne) Gminy Łądek-Zdrój

Zasoby mieszkaniowe	2018	2019	2020
Mieszkania	384	bd	339
Przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania w m²	74	74	74
Liczba wypłaconych dodatków mieszkaniowych	1163	1022	906
Liczba lokali socjalnych	45	41	29

Źródło: Statystyczne Vademecum Samorządowca, GUS.

Plan realizacji budżetu gospodarki mieszkaniowej na rok 2020 wynosił 5 554 355,00 zł. Jego wykonanie przekroczyło zakładaną kwotę wynoszącą 5 670 426,24 zł (102,09% wykonania). Z czynszów mieszkaniowych w 2020 roku Gmina zarejestrowała wpływy na poziomie 616 581,28 zł, 5 167,73 zł odsetek oraz 5 431,04 zł dochodów z tytułu rozliczeń z lat ubiegłych. Strukturę dopłat do wydatków mieszkaniowych przedstawia Tabela 14.

Tabela 14. Dopłaty do wydatków mieszkaniowych w Gminie Łądek-Zdrój 2016-2019

Rok	2016	2017	2018	2019	2020
Kwota dodatków mieszkaniowych (zł)	237 745	202 327	182 898	161 991	158 288
Liczba wypłaconych dodatków	1 620	1 324	1 163	1 022	906

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Kwota oraz liczba wypłaconych dodatków mieszkaniowych zmniejsza się. Spada również liczba składanych wniosków na mieszkania socjalne. Może to oznaczać poprawę sytuacji majątkowej mieszkańców, którzy w porównaniu do kilku i kilkunastu lat wcześniej, częściej podejmują pracę zarobkową tym samym zmniejszając stopę bezrobocia i umożliwiając sobie wynajem mieszkania od spółdzielni.

Tabela 15. Sytuacja mieszkaniowa Gminy Łądek-Zdrój

	2016	2017	2018	2019	2020
Liczba mieszkań	3 466	3 470	3 478	3 485	bd
Liczba mieszkań w zasobie gminy	432	bd	384	bd	339
Liczba lokali socjalnych w zasobach gminy	51	46	45	41	29
Liczba mieszkań sprzedanych	22	bd	49	bd	30
Liczba wniosków złożonych na mieszkanie socjalne	45	40	40	40	29

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS oraz danych pozyskanych z Ośrodka Pomocy Społecznej w Łądku-Zdroju.

Na terenie Gminy zmniejsza się liczba mieszkań w zasobach gminy. Maleje również liczba lokali socjalnych. Część mieszkań jest sprzedawana. Lokale komunalne to stosunkowo drogie w utrzymaniu zasoby, które dodatkowo odznaczają się gorszą od mieszkań spółdzielczych jakością. Z drugiej strony, to właśnie liczba mieszkań spoza zasobu gminnego powoli się zwiększa, co wskazuje na popyt na tego typu lokale, a tym samym polepszenie warunków życia i możliwości samodzielnego utrzymania się rodzin zamieszkujących Gminę.

Tabela 16. Bezdomni w Gminie Łądek-Zdrój w latach 2016-2020

	2016	2017	2018	2019	2020
Liczba osób bezdomnych	6	4	5	6	4
Koszty ponoszone na bezdomność (pobyt w noclegowniach, schroniskach i innych instytucjach)	10 153	9 500	11 517	19 580	21 304

Źródło: Dane własne Ośrodka Pomocy Społecznej w Łądku-Zdroju.

Wciąż znaczącym problemem jest bezdomność, która mimo, iż według statystyk zmniejszyła się, to pochłania coraz większą część budżetu Gminy.

3.7. Demografia

Tabela 17 przedstawia podstawowe dane demograficzne Gminy Łądek-Zdrój.

Tabela 17. Dane demograficzne Gminy Łądek-Zdrój za lata 2016-2020

		2016	2017	2018	2019	2020
Ogółem ludność Gminy Łądek-Zdrój		8 411	8 365	8 276	8 210	8 120
Ogółem liczba kobiet		4 438	4 382	4 339	4 319	4 272
L. kobiet w wieku	0-14	465	465	463	456	445
	15-59	2 587	2 511	2 424	2 385	2 356
	60+	1 386	1 406	1 452	1 478	1 471
Ogółem liczba mężczyzn		3 973	3 983	3 937	3 891	3 848
L. mężczyzn w wieku	0-14	484	484	496	490	484
	15-64	2 848	2 819	2 736	2 658	2 605
	65+	641	680	705	743	759

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Liczba mieszkańców gminy na rok 2020 wynosiła 8120. Można zauważyć wyraźny spadek ilości mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym (0-14) oraz produkcyjnym (k. 15-59; m. 15-64). Zwiększa się natomiast liczba osób w wieku poprodukcyjnym (k. 60+; m. 65+), co jest charakterystyczne dla starzejącego się społeczeństwa, które cechuje całą populację Polski. Z danych GUS na koniec 2020 roku wynika, że **średni wiek mieszkańców wyniósł 46,1 lat** (w roku poprzednim 44,8 lat) i był większy nie tylko od średniego wieku mieszkańców województwa dolnośląskiego (42,8), ale również od średniego wieku mieszkańców całej Polski (42,0). Od roku 2016 do roku 2020 **liczba mieszkańców zmalała o 3,46%**. Według danych GUS, w roku 2020 w Gminie Łądek-Zdrój odnotowano 26 urodzeń żywych (w roku 2019 było ich 50) oraz 65 zgonów, co łącznie daje **ujemny przyrost naturalny (-39)**. Ujemne jest również **saldo migracji ogółem**, które wynosi **-48**, co świadczy o tym, że więcej osób wyjeżdża z Gminy, niż do niej przyjeżdża.

Rozwiązaniem dla starzejącego się społeczeństwa jest polepszenie sytuacji na rynku pracy, która przyciągnie młode osoby oraz zatrudnianie opiekunek środowiskowych, prowadzenie dziennego miejsca pobytu lub pomoc w pozyskaniu miejsca w Zakładzie Leczniczo-Opiekuńczym. Najdroższą opcją jest pobyt w Domu Pomocy Społecznej (DPS). Większość kosztów pobytu pokrywa przebywający w DPS (jest to kwota pobierana najczęściej z emerytury lub renty; maksymalnie 70% świadczenia) lub jego rodzina, jednak różnicę między średnim kosztem utrzymania w DPS a opłatami wniesionymi przez potrzebującego pokrywa gmina, z której ta osoba została skierowana.

Tabela 18. Osoby skierowane do DPS z Gminy Łądek-Zdrój

	2016	2017	2018	2019	2020
Liczba osób umieszczonych w DPS	6	7	7	7	7
Koszt utrzymania ponoszony przez Gminę Łądek-Zdrój	150 583	177 862	206 642	218 061	228 704

Źródło: Dane własne Ośrodka Pomocy Społecznej w Łądku-Zdroju

3.8. Bezrobocie i rynek pracy

Rynek pracy składa się de facto z trzech elementów. Są nimi zasoby kapitału ludzkiego i jego wykorzystanie, podział pracowników wg pracujących w poszczególnych sektorach gospodarki narodowej oraz wielkość i struktura bezrobocia.

Można wyróżnić dwie podstawowe funkcje rynku pracy w gospodarce. Po pierwsze jest on możliwością otrzymania dochodu dla osób poszukujących pracy, które tworzą podaż pracy. Po drugie stanowi on źródło pracy – czynnika wytwórczego dla firm zgłaszających popyt na pracę. Pieniądze będące wynagrodzeniem za wykonaną pracę stanowią źródło utrzymania dla znaczącej większości ludzi. Pozostałe dochody, jak np. renty dla właścicieli ziemi czy odsetki dla właścicieli kapitału odgrywają dużo mniejszą rolę.

Tabela 19. Bezrobotni i pracujący w Gminie Łądek-Zdrój

		2017	2018	2019	2020
Pracujący	Ogółem	1021	1038	1031	-
	Kobiety	671	689	666	-
	Mężczyźni	350	349	365	-
Bezrobotni zarejestrowani	Ogółem	325	305	261	328
	Kobiety	140	158	120	164
	Mężczyźni	185	147	141	164
W tym z prawem do zasiłku	Ogółem	67	49	35	54
	Kobiety	35	25	21	29
	Mężczyźni	32	24	14	25
Stopa bezrobocia ogółem		6,3	6,1	5,3	6,8

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku oraz GUS.

Bezrobocie w Gminie Łądek Zdrój zmniejszyło się do 2019 roku. W roku 2020 ponownie wzrosło i to o 1,5 pp. Problem podkreśla fakt, że duża część tych osób w ciągu ostatnich 24 miesięcy była zarejestrowana w Powiatowym Urzędzie Pracy przez co najmniej 12 miesięcy. Powszechnie wiadomo, że rzeczywista liczba osób bezrobotnych jest zwykle większa niż ta wykazywana przez PUP. Dzieje się tak z różnych powodów: nielegalne zatrudnienie, niezgłoszenie się w określonym terminie lub migracje. Na terenie Gminy przeważają małe, rodzinne przedsiębiorstwa. W takiej sytuacji rynkowej istnieje niewiele ofert pracy sektora prywatnego.

Na uwagę jednak zasługuje wcześniej nadmieniony fakt, iż na przestrzeni kilku i kilkunastu lat, bezrobocie w Gminie zmniejszyło się. Być może wzrost bezrobocia jest chwilowy, spowodowany m.in. epidemiologicznym kryzysem gospodarczym.

Z danych GUS wynika, że **594 osoby wyjeżdżają z Gminy** do pracy, a **381 osób** z innej gminy **przyjeżdża do Łądka-Zdrój**. Saldo przyjazdów i wyjazdów do pracy wynosi zatem **-213**. To potwierdza potrzebę zwiększenia liczby miejsc pracy na terenie Gminy.

Biorąc pod uwagę wykształcenie, mieszkańcy Gminy Łądek-Zdrój mają niższy poziom wykształcenia w porównaniu do wszystkich mieszkańców województwa². Może się to przyczyniać do dodatkowych problemów w znalezieniu pracy i pogłębiania bezrobocia.

3.9. Edukacja i wychowanie

W roku szkolnym 2019/20 na terenie Gminy istniał 1 żłobek, 2 placówki wychowania przedszkolnego, 2 szkoły podstawowe i 1 liceum ogólnokształcące.

Tabela 20. Szkolnictwo w Gminie Łądek-Zdrój w latach 2017-2019

Placówka	Dane	2017	2018	2019
Szkoła podstawowa	Liczba ogółem	2	2	2
	Liczba oddziałów	25	26	25
	Liczba uczniów	407	455	425
	Liczba absolwentów	bd	bd	40
Gimnazjum	Liczba ogółem	1	1	1
	Liczba oddziałów	4	2	1
	Liczba uczniów	83	35	35
	Liczba absolwentów	45	43	34
Liceum ogólnokształcące	Liczba ogółem	1	1	1
	Liczba oddziałów	4	3	4
	Liczba uczniów	71	54	65
	Liczba absolwentów	33	28	24

Źródło: Strategia rozwoju Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021-2027.

Powyższe dane wskazują na spadek liczby uczniów w gimnazjach. Jest to skutek reformy systemu edukacji z 1 września 2017 roku, w świetle której nastąpiła stopniowa likwidacja gimnazjów. Z tego też powodu zwiększyła się

² https://www.polskawliczbach.pl/Ladek_Zdroj, dostęp: 30.06.2021.

liczba uczniów w szkołach podstawowych. Dodatkowo, spadła liczba licealistów, co może być oznaką niewystraczającej oferty edukacyjnej na terenie Gminy.

Tabela 21. Zdawalność egzaminów maturalnych w liceach ogólnokształcących (jednostka miary: %)

Jednostka	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Gmina Łądek-Zdrój	100,0	93,5	97,5	93,8	100,0	91,3	50,0
Powiat kłodzki	88,1	88,0	82,5	93,0	90,1	90,6	74,8
Woj. dolnośląskie	87,1	87,4	87,9	87,6	87,4	90,4	80,0
Polska	87,7	86,6	88,0	88,1	89,5	87,5	81,8

Źródło: Strategia rozwoju Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021-2027

Zdawalność egzaminów maturalnych maleje w odniesieniu do każdej z wymienionych w Tabeli 21 jednostek. W Gminie Łądek-Zdrój ten spadek jest największy, ponieważ od roku 2019 do 2020 spadł o 41,3 pp. do 50%. Być może przyczyną są problemy związane z edukacją podczas pandemii koronawirusa, które są jedynie tymczasowe. Mimo wszystko, taki wynik jest bardzo niepokojący w kwestii przyszłości Gminy, którą młodzież przestanie uwzględniać w swoich rozważaniach odnośnie nauki ponadpodstawowej.

3.10. Organizacje pozarządowe

Społeczność gminna jest bogata w działalność pozarządową. Na terenie Łądka-Zdrój istnieją:

- Fundacja „Akademia Rozwoju”;
- Gminne Stowarzyszenie Poszukujących Pracy w Łądku Zdroju;
- Klub Górski Doliny Białej Łądeckiej;
- Klub Samochodów Terenowych i Weteranów Szos „Quattro”;
- Klub Sportowy „Trojan”;
- Łądeckie Towarzystwo Historyczno-Eksploracyjne;
- Łądecki Klub Kyokushin Karate;
- Liga Obrony Kraju (koło);
- Ludowy Klub Sportowy „Zamek”;
- Ochotnicza Straż Pożarna w Łądku Zdroju;

- Polskie Towarzystwo Turystyczno- Krajoznawcze Oddział Biański;
- Polski Związek Emerytów i Rencistów i Inwalidów;
- Społeczny Komitet Renowacji Kościoła w Kątach Bystrzyckich;
- Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom, Młodzieży i Osobom z Niepełnosprawnością;
- Sudeckie Stowarzyszenie Agroturystyczne Masywu Śnieżnika;
- Stowarzyszenie „Wspólnota”;
- Towarzystwo Przyjaciół Orłowca „Bractwo Orłowieckie”;
- Towarzystwo Przyjaciół Ziemi Łądeckiej;
- Uczniowski Jeździecki Klub Sportowy Słoneczna Dolina im. św. Jerzego;
- Stowarzyszenie Kultura u Źródeł;
- Stowarzyszenie Inicjatywy Łądeckiej;
- Uczniowski Klub Sportowy Międzyzakładowy Ludowy Klub Sportowy „Śnieżnik”;
- Międzyszkolny Uczniowski Klub Sportowy PLUM.

Dodatkowo, Gmina współpracuje z organizacjami spoza jej terenu:

- ARTBALE Stowarzyszenie Rozwoju Edukacji Kulturalnej i Sztuki;
- Międzynarodowy Festiwal Tańca Łądeckie Lato Baletowe
- “Wyginaj śmiało ciało” – warsztaty dla dzieci z Gminy Łądek Zdrój;
- “Warszawski Wieczór Choreograficzny”;
- „Szalony Dzień Tańca – Dance Yourself”;
- „Europejska Era Tańca”.

Gmina angażuje się w pomoc organizacjom działającym na jej terenie. Regularnie organizowane są konsultacje społeczne w sprawie projektu „Programu Współpracy Gminy Łądek-Zdrój z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku

publicznego na rzecz mieszkańców Gminy Łądek-Zdrój”. W ramach projektu tworzone są konkursy mające na celu finansowe wsparcie organizacji.

3.11. Charakterystyka systemu pomocy społecznej

Gmina Łądek-Zdrój jest wyposażona w bardzo bogaty system pieniężnego oraz niepieniężnego wsparcia mieszkańców znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. Tabela 22 zawiera wspomniany podział z wyszczególnieniem świadczeń.

Tabela 22. Świadczenia z zakresu pomocy społecznej

Świadczenia niepieniężne	Świadczenia pieniężne
<ul style="list-style-type: none"> — praca socjalna; — bilet kredytowany; — składki na ubezpieczenie zdrowotne; — składki na ubezpieczenie społeczne; — pomoc rzeczowa, w tym na ekonomiczne usamodzielnienie; — sprawienie pogrzebu; — poradnictwo specjalistyczne; — interwencja kryzysowa; — schronienie; — posiłek; — niezbędne ubranie; — usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania, w ośrodkach wsparcia oraz rodzinnych domach pomocy; — specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania oraz ośrodkach wsparcia; — mieszkanie chronione; — pobyt i usługi w domu pomocy społecznej; 	<ul style="list-style-type: none"> — zasiłek stały; — zasiłek okresowy; — zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy; — zasiłek i pożyczka na ekonomiczne usamodzielnienie; — pomoc na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki; — świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust.1 pkt 1 lit. C lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013r. O cudzoziemcach 7. wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu

— pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych.	sprawowania opieki przyznane przez sąd.
---	---

Źródło: Strona internetowa Ośrodka Pomocy Społecznej Łądek-Zdrój.

Do zadań ustawowych realizowanych przez OPS w Łądku-Zdroju należą pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, fundusz alimentacyjny, świadczenie wychowawcze (program rodzina) 500+, dobry start 300+ .

Tabela 23. Świadczenia rodzinne i wychowawcze w Gminie Łądek-Zdrój

		2016	2017	2018	2019
Świadczenia rodzinne	Liczba rodzin otrzymujących zasiłki rodzinne na dzieci	289	280	267	234
	Liczba dzieci, na które rodziny otrzymują zasiłek rodzinny	500	484	462	421
	Wydatki ogółem (zł)	2 503 211,64	2 558 111,58	2 383 987,29	2 416 950,72
Świadczenia wychowawcze	Wydatki ogółem (zł)	2 907 483,80	3 801 806,92	3 437 594,56	4 502 137,54

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS oraz danych OPS.

Tabela 24. prezentuje liczbę rodzin i osób korzystających z różnych form pomocy społecznej w poszczególnych latach.

Tabela 24. Korzystający z pomocy społecznej w Gminie Łądek-Zdrój

	2016	2017	2018	2019
Liczba rodzin korzystających z pomocy	261	221	209	202
Liczba osób w rodzinach	597	455	391	402
Liczba mieszkańców	8 411	8 365	8 276	8 210
% mieszkańców korzystających z pomocy	7,1	5,4	4,7	4,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS.

Jak się okazuje, liczba mieszkańców korzystających z pomocy spada z roku na rok. Warto dodać, że w latach 2011-2015 oscylowała wokół 8-9% całkowitej liczby mieszkańców. Na podstawie tych informacji nie można jeszcze stwierdzić poprawy sytuacji ekonomicznej, a jedynie zmianę w strukturach rodzin, co wynika również z Tabeli 23, która prezentuje, iż liczba wypłacanych świadczeń rodzinnych również spada.

3.12. Bezpieczeństwo publiczne

Szeroko pojęte bezpieczeństwo publiczne w dużym stopniu jest warunkowane przez funkcjonowanie policji, straży miejskiej i ochotniczej straży pożarnej. W miejscowości Łądek-Zdrój jest zlokalizowany komisariat (podlegający Powiatowej Komendzie Policji w Kłodzku), do którego należą dwa rejony służbowe. Na każdy z obszarów przypada jeden policjant dzielnicowy. Obsada kadrowa nie jest jednak wystarczająca. Szczególnie w sezonach turystycznych powinna być ona bardziej liczna. Policjanci obsługujący obszar gminy dysponują odpowiednim sprzętem technicznym w postaci pojazdów służbowych.

Niewątpliwą pomocą dla policji jest istnienie straży miejskiej, która wspiera państwowych funkcjonariuszy w ich codziennych obowiązkach i współpracując ze sobą pełnią oni wspólne patrole. Głównymi zadaniami Straży miejskiej są m.in. kontrola otoczenia terenów szkolnych, egzekwowanie przestrzegania zakazu spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych, zabezpieczanie miejsc zdarzeń kolizji i wypadków, przeciwdziałania niszczenia mienia komunalnego czy nawet poszukiwanie nowych właścicieli dla bezpańskich psów.

Trzecim rodzajem służby, dla bezpieczeństwa mieszkańców jest Ochotnicza Straż Pożarna Łądek-Zdrój. Na terenie Gminy działa 5 jednostek OSP: OSP KSRG (Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczego) Łądek-Zdrój, OSP KSRG Trzebieszowice, OSP Radochów, OSP Konradów, OSP Skrzyńka. Do dyspozycji strażaków są m.in.: samochody gaśnicze i samochody średnie ratownictwa technicznego, piły do drewna, piły do betonu i stali, radiotelefony nasobne, pompy pożarnicze do wody czystej i zanieczyszczonej, pompy pływające, agregaty prądotwórcze z najaśnicami,

drabiny przenośne, zestawy do ratownictwa drogowego, zestawy do ratownictwa medycznego, aparaty oddechowe wraz z maskami, sygnalizatory bezruchu itp. OSP jest przede wszystkim ratunkiem w przypadku ewentualnej powodzi, której wystąpienie odznacza się dużym prawdopodobieństwem na terenie Gminy, ze względu na położenie geograficzne, a także warunki przyrodnicze.

3.13. Infrastruktura pomocy społecznej

Nieustannie wzrasta zakres zadań, które są stawiane przed instytucjami pomocy społecznej. Są one trudniejsze i bardziej liczne. Co więcej, poza liczbą, dokonują się też zasadnicze zmiany jakościowe problemów, które dotyczą mieszkańców korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Oprócz osób z problemami alkoholowymi, rodzin wielodzietnych, osób niepełnosprawnych czy starszych, pomoc społeczna obejmuje również osoby zdrowe i młode w wieku produkcyjnym, które z różnych względów nie posiadają środków umożliwiających im utrzymanie, ale które również borykają się z innymi, ważnymi dla nich problemami.

Pierwszą gminną pomocą w takich sytuacjach oraz rozpoznawaniem zjawisk rodzących zapotrzebowanie na interwencję socjalną jest zlokalizowany w Łądku-Zdroju Ośrodek Pomocy Społecznej. Podejmuje on:

- wewnętrzne, gminne zadania;
- zadania zlecone z zakresu ustawy o pomocy społecznej;
- zadania rehabilitacyjne osób niepełnosprawnych.

Do OPS mogą zgłaszać się wszyscy potrzebujący: wielodzietni, ubodzy, sieroty, bezdomni, potrzebujący pomocy z zakresu macierzyństwa, bezrobocia, niepełnosprawności, przewlekle chorzy i inni, którzy znaleźli się w trudnej sytuacji życiowej (osoby opuszczające zakłady karne, borykające się z problemami alkoholowymi, narkotykowymi i przemocą domową). Ośrodek udziela pomocy pojedynczym osobom, a także rodzinom i całym grupom społecznym.

Sama organizacja pracy pracowników Ośrodka opiera się na terytorialnym podziale zadań oraz na zasadzie wszechstronnego podchodzenia do problemów i zastałych sytuacji. Pomoc, którą oferuje OPS można podzielić na grupy:

- usługi (opiekuńcze i specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi);
- finanse (zasiłki stałe, okresowe, celowe);
- pomoc rzeczowa i w naturze (opał, żywność, środki czystości);
- dożywanie (posiłki i ich dowóz, punkty wydawania posiłków);
- pomoc instytucjonalna (kierowanie do DPS, ośrodków wsparcia, ośrodków interwencji kryzysowej);
- pomoc socjalna niezależna od dochodu;
- pomoc ofiarom przemocy w rodzinie;
- informowanie o innych możliwościach uzyskania pomocy.

Wśród konkretnych zadań OPS Łądek-Zdrój można wymienić:

- przyznawanie i wypłata świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych;
- postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych;
- koordynowanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii;
- realizacja Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
- realizacja Programu Pomocy Żywnościowej.

Realizacja wszystkich tych zadań nie byłaby możliwa, gdyby nie odpowiednie narzędzia i środki. Takie zasoby umożliwiające rozwiązanie problemów społecznych zlokalizowanych na terenie gminy Łądek-Zdrój to:

- Ośrodek Pomocy Społecznej;
- Środowiskowy Dom Samopomocy;
- Stołówki przy placówkach szkolnych;
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Punkt Konsultacyjny;
- Wydział Świadczeń Rodzinnych w Ośrodku Pomocy Społecznej;
- Stowarzyszenie działające na rzecz Osób Bezrobotnych;

- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Stacja Opieki Centrum Pielęgniarstwa Rodzinnego, Rehabilitacji i Opieki Paliatywnej Caritas Diecezji Świdnickiej;
- Świetlice Środowiskowo – Profilaktyczne;
- Powiatowy Urząd Pracy w Bystrzycy Kłodzkiej i Kłodzku.

Proponuje się utworzenie Centrum Pomocy Społecznej (cel ten jest kontynuacją propozycji ze SRPS na lata 2016-2020). Takie miejsce pozwoliłoby na skupienie w jednym miejscu kompleksowych działań tym samym poszerzając infrastrukturę pomocy społecznej. Mogłyby się w nim odbywać m.in. potrzebne konsultacje prawnicze.

Ze względu na starzejące się społeczeństwo należy również pamiętać o aspekcie mieszkań dostosowanych do sytuacji, możliwości i potrzeb seniorów. Mowa tu zarówno o samych mieszkaniach, jak i całej infrastrukturze przystosowanej do stylu życia mieszkańców.

Nie tylko osoby starsze wymagają szczególnego zainteresowania, ale (jak wynika z badania) jest ono niezbędne również dla osób niepełnosprawnych, które mają problem w poruszaniu się po terenie Gminy ze względu na bariery architektoniczne. Stworzone dla nich udogodnienia mogą im pomóc w samodzielności i sprawniejszemu załatwianiu wszystkich ważnych dla nich spraw i kwestii.

4. Diagnoza sytuacji społecznej

4.1. Ubóstwo, bezdomność i bezrobocie

Ubóstwo najczęściej jest sytuacją związaną z niskimi dochodami, które nie wystarczają na pokrycie podstawowych potrzeb. Długo utrzymujący się ten stan grozi wykluczeniem społecznym jednostki. Wyróżnia się trzy poziomy ubóstwa:

- poziom **niski** ubóstwa wyraża się w niemożności zaspokojenia bieżących potrzeb;
- poziom **średni** ubóstwa to utrwalone ubóstwo dochodowe, które wyraża się niskim dochodem oraz dodatkowo np. ograniczoną konsumpcją czy złymi warunkami mieszkaniowymi. Spotyka się tu brak umiejętności

samodzielnej poprawy sytuacji i zagrożenie wykluczeniem społecznym;

- poziom **wysoki** ubóstwa to trwałe ubóstwo dochodowe. Jest związane z ciągłym narażeniem na zjawiska patologii społecznej, zagrożeniem bezdomnością, złymi warunkami mieszkaniowymi, złą sytuacją rodzinną czy coraz gorszym stanem zdrowia i niskim poziomem higieny zdrowotnej. Na tym poziomie już nie występują próby samodzielnej poprawy sytuacji, jednostki są dotknięte wykluczeniem społecznym.

O **bezdomności** mówimy wówczas, gdy dana osoba spełnia jedno z poniższych (art. 6 pkt 8 Ustawy o pomocy społecznej):

- nie zamieszkuje lokalu mieszkaniowego (*przepisy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie*);
- nie jest zameldowana na stałe (*przepisy o ewidencji ludności*);
- nie zamieszkuje w lokalu mieszkalnym, ale jest zameldowana na pobyt stały w lokalu, w którym nie ma możliwości zamieszkania.

Bezdomność jest stanem najbardziej skrajnym. Jest uwarunkowana wieloma nakładającymi się na siebie przyczynami jak np. utrata pracy, uzależnienie, przemoc, eksmisja, rozpad rodziny. Może też jednak wynikać z kwestii socjo-psychologicznych, takich jak świadomy wybór takiego stylu życia i sprzeciw wobec obowiązującego systemu wartości.

Ogólnie ujmując, **bezrobocie** to sytuacja, w której osoby zdolne do pracy jej nie podejmują. Jest to często przyczyna różnych patologii takich jak rozpad rodziny, przemoc, problemy opiekuńczo-wychowawcze i brak autorytetu w oczach dzieci i współmałżonka. Wszystko to powoduje, iż pojawia się zagrożenie przejmowania przez dzieci negatywnych wzorców osobowych. Wzrost liczby osób bezrobotnych zwiększa zakres prac OPS, wymagając dostosowania dotychczasowych form działania do nowych potrzeb i ograniczonego budżetu.

Na podstawie analizy danych można stwierdzić, że sytuacja w Gminie Łądek-Zdrój w zakresie bezdomności, bezrobocia i ubóstwa polepszyła się. Zmalała liczba osób bezdomnych, a także bezrobocie jest na mniejszym poziomie niż kilka lat temu. Fakt, iż w 2020 roku liczba osób bezrobotnych zwiększyła się może mieć ścisły związek z problemami pandemicznymi występującymi na całym świecie, które utrudniły sytuację gospodarczą większości krajów. Możliwe, że jest to więc chwilowy problem, który po odbudowaniu gospodarki może zniknąć. Z drugiej strony, warto jednak zwrócić uwagę na edukację w Gminie. Dane pokazują, że maleje zdawalność egzaminów maturalnych, co może oznaczać trudności w radzeniu sobie na rynku pracy młodych ludzi. Jednak niepokojący jest fakt, że według oficjalnych danych bardzo duża część osób bezrobotnych pozostaje bez pracy przez okres dłuższy niż rok. Oczywiście, pod uwagę należy wziąć fakt, iż oficjalna liczba bezrobotnych zwykle nie pokrywa się z rzeczywistym wymiarem problemu, ponieważ wiele osób podejmuje pracę na szarym czy czarnym rynku.

4.2. Niepełnosprawność i inne choroby

Osoby z **niepełnosprawnością** to takie, których sprawność fizyczna, umysłowa, intelektualna bądź zmysłowa jest długotrwale naruszona. Takie osoby na co dzień spotykają się z licznymi barierami, które utrudniają im pełny i skuteczny udział w życiu społecznym, przez co wymagają pomocy innych osób.

Niepełnosprawność oraz długotrwała i ciężka choroba to jedne z najczęstszych przyczyn udzielania pomocy społecznej. Obecnie, bardzo popularne staje się zjawisko defamilizacji, które oznacza nie zajmowanie się osobą starszą i prowadzi do życia w samotności takich osób lub przerzucenia opieki na instytucje publiczne.

Na terenie Gminy Łądek-Zdrój udzielana jest pomoc instytucjonalna. Osoby w potrzebie są kierowane do DPS, do ośrodków wsparcia oraz np. do Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Stacji Opieki Centrum Pielęgniarstwa Rodzinnego, Rehabilitacji i Opieki Paliatywnej Caritas Diecezji Świdnickiej. Dużą rolę odgrywa również Środowiskowy Dom Samopomocy dla osób z Zaburzeniami Psychicznymi, który zapewnia opiekę i wsparcie w systemie dziennym osobom z zaburzeniami psychicznymi, dla których przygotowano różne aktywności oraz zajęcia edukacyjne mające na celu poprawę stanu zdrowia uczestników. Dzienny Dom Senior+ jest miejscem aktywizacji osób w wieku 60+, które wymagają opieki. Dodatkowo, jest to placówka umożliwiająca rozwój oraz przynależność do grupy poprzez organizowanie wspólnych zajęć. OPS Łądek-Zdrój świadczy szeroki zakres usług opiekuńczych i specjalistycznych, które jednak nie są w stanie pokryć wszystkich potrzeb dysfunkcyjnych grup osób. Te usługi najczęściej skupiają się wokół dostarczania i podawania żywności, dokonywania zakupów, załatwianiu spraw bieżących, sprzątnięciu mieszkania, czynnościach pielęgnacyjno-higienicznych. Patrząc na strukturę demograficzną Gminy, starzejące się społeczeństwo będzie wymagać coraz więcej pomocy i zaangażowania ze strony OPS.

4.3. Przemoc w rodzinie

Przemoc istnieje od zarania dziejów. Ma jednak inny przebieg w zależności od środowiska, w którym występuje. Można wyróżnić kilka jej form: fizyczną, psychiczną, seksualną, ekonomiczną, zaniedbania. Przemoc w rodzinie to zjawisko wyjątkowo trudne. Z biegiem czasu przestaje ono być tematem tabu, jednak wciąż ofiary nierzadko boją się przyznać do problemu i prosić o pomoc w tej sprawie ze względu na strach przed oprawcą bądź wstyd przed społeczeństwem.

Przemoc w rodzinie dotyczy głównie rodzin z problemami alkoholowymi. Ubóstwo i trudności życiowe sprawiają, że ludzie nie radzą sobie z własnymi emocjami tym samym wyładowując swoje problemy na innych. Problem przemocy niesie za sobą bardzo poważne skutki. Dzieci i młodzież wychowywane w takiej rodzinie nie mogą rozwijać się

prawidłowo. Rodzina, która powinna stanowić ostoję i wsparcie, staje się wrogiem dla jej członków. Młodzi ludzie, nie chcąc uczestniczyć w przemocy panującej w domu, mogą szukać ucieczki w alkoholu i innych używkach. Przemoc w rodzinie ma bardzo negatywne skutki wychowawcze, co rzutuje na przyszłość dzieci i młodzieży.

Na terenie Gminy działa Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Łądku-Zdroju. Jego funkcjonowanie przyczynia się do zwalczania problemu przemocy i dąży do odbudowy poczucia bezpieczeństwa wśród ofiar. Pomocą w tym zakresie jest również Komisariat Policji w Łądku-Zdroju czy Straż Miejska, którzy mogą reagować w przypadku zaistnienia sytuacji przemocowej.

4.4. Ochrona macierzyństwa lub wielodzietności

Wielodzietność na świecie jest określeniem rodzin z większą niż przeciętna liczba dzieci. W Polsce wielodzietność oznacza rodzinę, która posiada minimum troje dzieci.

Z przeprowadzonego badania wynika, że mniejsza część respondentów identyfikuje wielodzietność jako przyczynę problemów społecznych. Na terenie Gminy udzielana jest pomoc w tym zakresie: świadczenia 500+, dożywianie, zasiłki rodzinne. Również w kwestii ochrony macierzyństwa są realizowane programy pomocowe takie jak „Za Życiem” czy świadczenie rodzicielskie. Wielodzietność może mieć pozytywne przełożenie na starzejące się społeczeństwo. Promowanie takiego typu rodziny jest szansą „odmłodzenia” społeczności. Duże rodziny jednak bardzo często potrzebują pomocy z OPS i instytucji państwowych, co skutkuje dodatkowym obciążeniem pracowników OPS i publicznych pieniędzy.

4.5. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych.

Na potrzeby analizy przyjmuje się, że wspomniana bezradność dotyczy sytuacji, w których źródłem problemów są postawy i zachowania rodziców

w zakresie opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego, a także postawy i zachowania dzieci.

Nie każda rodzina wymaga jednak pełnego wsparcia. Rodziny, w których zaburzone są tylko niektóre funkcje często sama aktywnie przeciwdziałają i wymaga jedynie niewielkiego wsparcia ze strony służb społecznych.

Większym problemem jest sytuacja, w której w rodzinie występuje wzmożenie trudnych sytuacji. Pojawia się niesamodzielność w kwestiach opiekuńczo-wychowawczych, w prowadzeniu gospodarstwa domowego czy trudności w relacjach. Taka jednostka wymaga większego wsparcia, jednak pomoc z zewnątrz ostatecznie prowadzi do usamodzielnienia się rodziny.

Największym problemem jest sytuacja, w której w rodzinie występuje wiele problemów opiekuńczo-wychowawczych, jest w znaczącym stopniu niesamodzielna, wymaga dużego zaangażowania osób trzecich, a nawet został jej nałożony nadzór kuratora sądowego. Takiej rodzinie grozi przejęcie dzieci przez instytucje zapewniające opiekę zastępczą. Jest to rodzina, która mimo mnogości problemów nie podejmuje współpracy.

Rodziny potrzebujące pomocy najczęściej borykają się z problemami alkoholowymi, bezrobociem, przemocą, niepełnosprawnością lub długotrwałą chorobą. Często są to rodziny niepełne lub wielodzietne.

Gmina Łądek-Zdrój powołała na potrzeby troski o rodzinę stanowisko asystenta rodziny, który angażuje się w funkcje opiekuńczo-wychowawcze rodzin. W roku 2019 objął on swoją opieką 12 rodzin. Na terenie Gminy działa również kompleksowy Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Łądek-Zdrój na lata 2020-2022, który jest kontynuacją programu z lat 2017-2019. Jego zadaniem jest doprowadzenie, aby rodziny (a szczególnie dzieci) posiadały poczucie własnej wartości i bezpieczeństwa. Program został powołany, ponieważ rodziny dysfunkcyjne potrzebują stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną. Liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych wzrasta. W roku 2017 było ich 8, w latach 2018-2019 14, a w roku 2020 ich liczba wzrosła do 23³. Jest to zjawisko niepokojące. Gminny Program Wspierania Rodziny jest niezbędną pomocą zapewnienia bieżącego wsparcia, które daje szansę na pozostawienie dziecka w rodzinie biologicznej.

4.6. Trudność w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą

Problem cudzoziemców skupia się wokół imigrantów przymusowych, którzy zmienili miejsce zamieszkania z konieczności. Powodami takiej migracji są⁴:

- wszelkie konflikty;
- rozwój gospodarczy;
- klęska żywiołowa lub kataklizm.

Wśród wspomnianych cudzoziemców można wyróżnić:

- uchodźców objętych ochroną międzynarodową;
- osoby ubiegające się o nadanie statusu uchodźcy;

³ Uchwała nr xx/143/2020 rady miejskiej Łądka-Zdroju z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu wspierania rodziny w gminie Łądek-Zdrój na lata 2020-2022.

⁴ K. Majdzińska, *Trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą*, Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, 2015.

- uchodźców wewnętrznych;
- przesiedleńców rozwojowych;
- przesiedleńców z powodu klęski żywiołowej lub kataklizmu;
- osoby przemycane;
- ofiary handlu ludźmi.

Z punktu widzenia pomocy społecznej, integracja cudzoziemców ma im pomóc i umożliwić samodzielne funkcjonowanie w społeczeństwie. Najczęstszymi barierami dla takich osób jest słaba znajomość języka, przepisów prawa oraz przyjętych w kraju i regionie norm społecznych i kulturowych. Przyjeżdżając do Polski uchodźca może wybrać zamieszkanie w ośrodku dla uchodźców lub wystąpić do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców o przyznanie „świadczeń pozaośrodkowych”, czyli niewielkich środków pieniężnych na samodzielne utrzymanie się poza ośrodkiem.

*W całym województwie dolnośląskim nie znajduje się ani jeden ośrodek dla uchodźców, który mógłby być dla nich pomocą. Jednak to właśnie Dolny Śląsk znajduje się w czołówce województw z największą liczbą cudzoziemców (37 tys.). W Polsce największą część cudzoziemców stanowią Ukraińcy. Nieco ponad 200 tys. z nich posiada ważne dokumenty uprawniające do długoterminowego pobytu w Polsce. Najbardziej popularnymi regionami wśród obywateli Ukrainy są województwa: mazowieckie – 45 tys. osób, wielkopolskie – 22 tys., małopolskie – 21,5 tys., **dolnośląskie – 15,5 tys.** oraz śląskie – 14 tys.*

4.7. Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego.

Tytułarny problem społeczny dotyczy osób zwolnionych z zakładu karnego, którym udzielono wsparcia z tytułu trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego.

Problem ten obejmuje wciąż niewielką liczbę osób w skali Gminy. W roku 2018 pomoc finansową z tego tytułu otrzymało 8 osób, a w roku 2019 7 osób. Nie ma tu zatem problemu, który powodowałby znaczące obciążenia dla systemu pomocy społecznej Gminy.

4.8. Alkoholizm lub narkomania

Problem społeczny dotyczący alkoholizmu i narkomanii można zdefiniować jako zespół zjawisk psychicznych lub somatycznych wynikających z działania środków odurzających lub substancji psychotropowych na organizm ludzki, charakteryzujący się zmianą zachowania lub innymi reakcjami psychofizycznymi i poczuciem konieczności używania stale lub okresowo tych środków lub substancji w celu doznania ich wpływu na psychikę lub dla uniknięcia następstw wywołanych ich brakiem. Uzależnienie od środków psychoaktywnych lub alkoholu stanowi dominujący wymiar funkcjonowania jednostki i skutkuje niemożnością wypełniania podstawowych ról społecznych.

Uzależnienie od tego typu substancji jest najpoważniejszym problemem, bowiem prowadzi do dysfunkcji rodziny. Często jest początkiem kolejnych problemów społecznych takich jak bezrobocie (choć ten proces działa również przeciwnie: bezrobocie jest przyczyną alkoholizmu), bezdomność, ubóstwo, wykluczenie społeczne, pozbawienie się autorytetu w oczach innych ludzi w tym przede wszystkim dzieci czy współmałżonka. Z przeprowadzonego badania wynika, że za główną przyczynę przemocy domowej respondenci niemalże jednogłośnie wskazali problem alkoholizmu jednego lub obojga małżonków (6 wskazań na 7 możliwych). Z powodu alkoholizmu pomoc społeczną przyznano w roku 2018 – 11 razy, a w roku 2019 – 10 razy. Na terenie Gminy funkcjonuje Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w Łądku-Zdroju, która wspiera osoby poszkodowane przez nadużycia alkoholowe, a także przeciwdziała powstawaniu tym problemom. W przypadku obawy marnotrawienia środków finansowych lub spieniężenia artykułów żywnościowych, osoby z rodzin uzależnionych kierowane są do restauracji na posiłki, a dzieciom refundowane są obiady spożywane w placówkach oświatowych. Dzieci i młodzież, których rodziny zostały dotknięte alkoholizmem mają możliwość korzystania z pomocy udzielanej w specjalistycznych placówkach wsparcia dziennego (świetlicey prowadzonej przez OPS), które zapewniają pomoc w nauce, posiłki, akcesoria i narzędzia potrzebne do zajęć, a także organizują czas wolny. Osoby dorosłe

natomiast uczestniczą w spotkaniach grup samopomocowych AA. Dzięki takiej działalności, pomoc uzyskują zarówno osoby nadużywające alkoholu, jak i ich bliscy, których problem dotyka pośrednio.

Gmina jest zobowiązana do przeciwdziałania alkoholizmowi i innym nadużyciom. Zaniedbanie tej kwestii mogłoby niewątpliwie powodować kolejne problemy i sytuacje kryzysowe.

4.9. Klęska żywiołowa lub ekologiczna, zdarzenia losowe i sytuacje kryzysowe.

Za klęski żywiołowe uznaje się wszystkie zdarzenia żywiołowe, które zagrażają bezpieczeństwu życia lub mienia większej liczby osób lub takie, które mogą wywołać poważne zakłócenia gospodarki narodowej, w szczególności w komunikacji z powodu nadmiernych sił natury.

Klęski żywiołowe, ekologiczne, zdarzenia losowe i sytuacje kryzysowe nie występują regularnie ani w sposób ciągły. Są to sytuacje często nagłe, na które trudno się przygotować. Tym bardziej kiedy mowa o zdarzeniach losowych i sytuacjach kryzysowych, które definicji są nagłe i nieprzewidywalne.

Lokalizacja geograficzna Łądka-Zdroju nie jest korzystna pod względem prawdopodobieństwa występowania skutków zjawisk naturalnych, a szczególnie powodzi (stałe pokrycie przez wodę terenu, które normalnie nie jest pokryte wodą). Powodzie w województwie dolnośląskim dominują latem, kiedy występują intensywne i długotrwałe opady deszczu. Są one dużo bardziej niebezpieczne niż powodzie roztopowe występując wiosną. Powodzie będące skutkiem deszczu powodują niekiedy kataklizmy (np. powódź w 1997 roku). Aby zapobiegać lub przynajmniej ograniczać potencjalne skutki powodzi w roku 2019 Rada Ministrów przyjęła Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym (PZRP) dla obszarów dorzeczy Odry, Wisły oraz Pregoły. Poza powodziami, dużym zagrożeniem są również pożary lasów. Przez duże zalesienie terenu, pożar może wywołać katastrofalne skutki.

Z jednej strony bardzo atrakcyjne środowisko przyrodnicze Gminy Łądek-Zdrój stanowi jednocześnie duże zagrożenie. Taki teren może się

odciągać inwestorów, którzy biorą pod uwagę ryzyko zjawisk naturalnych.

4.10. Podsumowanie

Po dokładnej analizie sytuacji społeczno-gospodarczej Łądka-Zdroju można zdefiniować najważniejsze problemy społeczne:

- 1) **Zwiększone w 2020 roku bezrobocie** – bezrobocie ogólnie zmalało w porównaniu do kilku poprzednich lat, jednak jego wzrost w ostatnim roku jest niepokojący. Na terenie Gminy Łądek-Zdrój należy kontynuować działania aktywizacji bezrobotnych i rozwijać je kreując współpracę między powiatową służbą zatrudnienia, a jednostkami sektora państwowego i prywatnego.
- 2) **Duża liczba osób bezrobotnych pozostających bez pracy dłużej niż rok** – często okazuje się, że takie osoby pozyskują pieniądze w sposób nielegalny. Aby zapobiec takim patologiom, sugeruje się zwiększenie miejsc pracy na terenie Gminy poprzez przyciągnięcie inwestorów.
- 3) **Niski poziom oferty edukacji ponadpodstawowej** - wśród tych szkół brakuje wykształcenia, które gwarantowałyby absolwentom konkretny zawód. Potrzebne są zatem szkoły branżowe, zawodowe, policealne lub technika. Dzięki temu, można zyskać szansę na zatrzymanie młodych osób w Gminie. Tym bardziej, że jest to teren turystyczny, który dysponuje popytem na zawody hotelarskie czy gastronomiczne. Funkcjonujące do tej pory LO zmusza absolwentów do wyjazdu z Łądka-Zdroju w celu dalszej nauki w szkołach wyższych.
- 4) **Odływ ludności z Gminy** - wiele osób wyjeżdża poszukując pracy bądź możliwości zdobywania wykształcenia. Również gospodarka mieszkaniowa na terenie Gminy wydaje się niewywarzająco atrakcyjna. Gmina traci dodatkowo na tym, ponieważ młodzi ludzie wyprowadzający się z jej terenu zmniejszają również zdolność reprodukcyjną prowadzącą do zmniejszenia liczby urodzeń.

- 5) **Starzenie się społeczeństwa** – maleje liczba osób w wieku przedprodukcyjnym, a wzrasta liczba osób starszych. Zjawisko to będzie generowało coraz większe koszty opieki zdrowotnej i społecznej. Dodatkowo, wymagane będzie dostosowanie infrastruktury do potrzeb osób w wieku poprodukcyjnym.
- 6) **Ujemny przyrost naturalny** – ujemny przyrost naturalny jest konsekwencją m.in. odpływu młodych ludzi, wraz z którymi spada reprodukcja w Gminie. Jest to charakterystyczne dla starzejącego się społeczeństwa, jednak sytuacja w Gminie jest bardziej nasilona niż w przypadku województwa czy kraju. Konsekwencją ujemnego przyrostu naturalnego mogą być braki kadrowe, wydłużanie wieku przechodzenia na emeryturę czy nawet patrząc dalekosiężnie – kryzys gospodarki.
- 7) **Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych** – problem ten jest nasilony wokół rodzin, które borykają się z innymi problemami społecznymi. Wymaga to interwencji OPS w postaci organizowania zajęć dla dzieci i młodzieży, potkań i konsultacji dla potrzebujących, a także prowadzenia nad nimi nadzoru.
- 8) **Alkoholizm** – jest to bardzo poważny problem, który niesie za sobą kolejne problemy społeczne. Na terenie Gminy, uwzględniając osoby ubiegając się o pomoc, wielkość problemu wydaje się delikatnie zmniejszać. Jednak, należy pamiętać, iż problem też może mieć zdecydowanie większą skalę, ponieważ nie wszystkie osoby, które mają problem alkoholowy zwracają się po pomoc. Gmina podejmuje działania niwelujące problem, które należy kontynuować.
- 9) **Przemoc domowa** – przemoc w rodzinie to problem, który dotyka zwykle kilka osób jednocześnie. Cierpi nie tylko bezpośrednia ofiara, ale również jej bliscy. Gmina posiada w swoich zasobach działania przeciwdziałające przemocy. Działają również odpowiednie służby, które w razie potrzeby mogą odpowiednio reagować.

- 10) **Dzieci wychowujące się poza rodziną biologiczną** – niepokojąca jest wzrastająca liczba dzieci, które są separowane od swojej rodziny biologicznej. Jest to m.in. związane z bezrobociem i innymi problemami, przez które dzieci i młodzież nie mają możliwości prawidłowego rozwoju w rodzinie.

Rozwiązanie wszystkich problemów wymaga współpracy mieszkańców z władzą Gminy, a także innymi jednostkami państwowymi oraz prywatnymi. Zapewnienie pracy, atrakcyjnej oferty szkolnictwa, opieki dla osób starszych powinno negatywnie wpływać na skale problemów.

5. Analiza SWOT

Analiza SWOT jest jednym z narzędzi strategicznych. Zestawia ona siłę i słabe strony badanej jednostki wraz z szansami i zagrożeniami, które występują w jej otoczeniu. Jest to kompleksowa metoda, która pozwala na usystematyzowanie wiedzy dotyczącej aktualnego stanu jednostki. Na jej podstawie można opracować konkretną strategię działania.

Poniżej zaprezentowano wyniki analizy SWOT dla Gminy Łądek-Zdrój w oparciu o zebrane dane w kontekście problemów społecznych.

Tabela 25. Analiza SWOT Gminy Łądek-Zdrój.

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
1) korzystne warunki do rozwoju turystyki, hotelarstwa, branży gastronomicznej oraz uzdrowiskowej;	1) Gmina zlokalizowana daleko od większych miast Polski;
2) bogate zasoby zdrowotnych wód;	2) ograniczenie działań prorozwojowych ze względu na park krajobrazowy i przyrodniczy;
3) miejsce ekologiczne (park krajobrazowy i przyrodniczy);	3) depopulacja – ujemny przyrost naturalny;
4) przygraniczna lokalizacja;	4) starzejące się społeczeństwo;
5) rozbudowana sieć placówek oferujących opiekę zdrowotną;	5) brak szkół gwarantujących konkretny zawód;
6) funkcjonowanie licznych ośrodków uzdrowiskowych;	6) odpływ ludności w celach edukacyjnych;
7) możliwość nauki na terenie Gminy od przedszkola do szkoły średniej;	7) odpływ ludności w celach poszukiwania pracy i mieszkania;
8) działalność ośrodków opieki paliatywnej i geriatrycznej;	

<p>9) działanie programów pomagających osobom starszym;</p> <p>10) działanie programów pomagających osobom bezrobotnym;</p> <p>11) działanie programów pomagających osobom z problemami alkoholowymi;</p> <p>12) działanie programów pomagających osobom starszym;</p> <p>13) działanie programów pomocowych dla rodzin;</p> <p>14) inwestowanie w rozwój Gminy;</p> <p>15) powstanie trendu rezygnacji kobiet z pracy na rzecz rodzenia dzieci;</p> <p>6) program „Łądecka Karta Seniora”</p> <p>17) spadek ogółu gospodarstw korzystających z pomocy społecznej;</p> <p>18) bogata oferta kulturalna Gminy;</p> <p>19) współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz jednostkami samorządowymi z Polski i z Europy;</p> <p>20) wzrost liczby podmiotów gospodarczych działających na terenie Gminy;</p> <p>21) podejmowanie działań w zakresie rozwoju przedsiębiorczości;</p> <p>22) spadek bezrobocia na przestrzeni lat;</p>	<p>8) usługi opiekuńcze wciąż niewystarczające w odniesieniu do liczby osób starszych;</p> <p>9) duża liczba osób, którzy pozostają bez pracy dłużej niż rok;</p> <p>10) brak różnorodności wśród przedsiębiorstw działających na terenie Gminy (głównie turystyka, rekreacja i lecznictwo);</p> <p>11) duży odsetek kobiet wśród wszystkich pracujących;</p> <p>12) ograniczony dostęp do wodociągów, kanalizacji i gazu dla mieszkańców wsi;</p> <p>13) niewystarczające zasoby mieszkaniowe;</p> <p>14) zły stan dróg powiatowych i wojewódzkich;</p> <p>15) słaba komunikacja (brak połączeń kolejowych);</p> <p>16) problemy w zbilansowaniu budżetu Gminy;</p> <p>17) zwiększone bezrobocie w roku 2020;</p> <p>18) wzrost liczby dzieci wychowujących się poza rodziną biologiczną;</p> <p>19) występujący problem alkoholizmu wśród mieszkańców;</p> <p>20) występujący problem bezdomności wśród mieszkańców;</p> <p>21) bezradność mieszkańców w kwestiach opiekuńczo-wychowawczych;</p>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<p>1) plany odnowy linii kolejowej nr 322;</p> <p>2) współpraca z sąsiednimi samorządami zgodnie z ustawą z 15 lipca 2020 r.;</p> <p>3) współpraca z sąsiednimi samorządami czeskimi;</p> <p>4) pogłębiające się starzenie społeczeństwa jako popyt na usługi uzdrowiskowe;</p>	<p>1) duża liczba rodzin zagrożona umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej;</p> <p>2) zagrożenia funkcjonowania rodziny (uzależnienia, ubóstwo, bezrobocie, choroby);</p> <p>3) ryzyko marnotrawienia przez część osób świadczeń finansowych;</p>

<p>5) wzrost wydatków Polaków na turystykę i rekreację;</p> <p>6) rosnący, zagraniczny i krajowy popyt na usługi agroturystyczne i kulturę wiejską;</p> <p>7) nowe rozwiązania i udogodnienia prawne;</p> <p>8) wsparcie systemu rodzinnej pieczy zastępczej ze strony rządowej;</p> <p>9) możliwość wydłużenie pobytu osób pełnoletnich w pieczy zastępczej do 25 roku życia w celu lepszego przygotowania do usamodzielnienia;</p> <p>10) uzyskiwanie wsparcia finansowego z zewnątrz;</p> <p>11) zwiększone możliwości pracy placówek ochrony zdrowia;</p> <p>12) wzrost wiedzy i umiejętności kadry działającej w zakresie ochrony zdrowia;</p> <p>13) powstanie na terenie Gminy Uniwersytetu III-wieku;</p> <p>14) rozwijające się infrastruktura pomocowa;</p> <p>15) możliwość pozyskania stażystów i wolontariuszy;</p> <p>16) promocja wolontariatu;</p> <p>17) większa aktywność lokalnego rynku pracy;</p> <p>18) popularyzacja „Niebieskiej Karty”;</p> <p>19) wzrost świadomości dotyczącej negatywnych skutków uzależnień;</p> <p>20) tworzenie nowoczesnych systemów wsparcia dla ofiar przemocy domowej;</p> <p>21) angażowanie się prywatnych organizacji w zapewnianie bogatej oferty szkół ponadpodstawowych;</p> <p>22) dofinansowanie na nowoczesny system przeciwpowodziowy;</p>	<p>4) ujemny przyrost naturalny;</p> <p>5) brak gminnych środków umożliwiających dofinansowanie pobytów w DPS;</p> <p>6) odpływ kadry specjalistycznej z Gminy (służba zdrowia);</p> <p>7) pogłębiające się wykluczenie społeczne;</p> <p>8) sezonowość pracy w turystyce;</p> <p>9) brak rozwoju komunikacyjnego między Gminą a innymi ośrodkami (szczególnie większymi miastami Polski);</p> <p>10) szara strefa zatrudnienia;</p> <p>11) brak inwestowania przez przedsiębiorców w zakłady pracy na terenie Gminy;</p> <p>12) ułatwianie dostępu do narkotyków oraz przyzwolenie społeczne na ich zażywanie;</p> <p>13) utrzymująca się duża liczba osób i rodzin uzależnionych od alkoholu;</p> <p>14) brak współpracy ze strony organizacji pozarządowych;</p> <p>15) konkurencja pracownicza ze strony cudzoziemców (gł. Z Ukrainy);</p> <p>16) wzrost liczby osób niepełnosprawnych i młodzieży o specjalnych i specjalistycznych potrzebach;</p> <p>17) wzrost przyczyn uzależnień (bezrobocie, bezradność, ubóstwo, problemy rodzinne);</p> <p>18)</p> <p>19) pogłębiające się starzenie społeczeństwa jako kryzys gospodarczy i wzrost wydatków na opiekę zdrowotną i społeczną;</p> <p>20) ocieplanie się klimatu, ryzyko powodzi i podtopień;</p>
---	---

	<p>21) zagrożenie pożarowe (wysokie zalesienie);</p> <p>22) niewystarczające siły w służbie zdrowia geriatry i opieki paliatywnej przy uwzględnieniu potrzeb starzejącego się społeczeństwa;</p> <p>23) wzrost zapotrzebowania na zasiłki i świadczenia otrzymywane z pomocy społecznej;</p> <p>24) obniżenie potencjału konsumpcyjnego jako skutek starzejącego się społeczeństwa;</p> <p>25) nieskuteczne próby aktywizacji bezrobotnych jako przyczyna negatywnych skutków gospodarczych i społecznych;</p> <p>26) bezrobocie jako cecha dziedziczna rodzin;</p> <p>27) dalsze trudności bilansowania budżetu;</p> <p>28) negatywne konsekwencje pandemii wirusa SARS-CoV-2 (szczególnie dla turystyki i działalności uzdrowiskowej, a także dla całej gospodarki);</p> <p>29) częste zmiany w prawie Polskim;</p> <p>30) wysoka konkurencja krajowa w sferze uzdrowiskowej;</p>
--	---

Zródło: Opracowanie własne na podstawie zebranych danych

Analiza SWOT pozwoliła na kompleksową ocenę wewnętrznej i zewnętrznej sytuacji Gminy Łądek-Zdrój. Należy pamiętać, że podejmowane działania powinny dążyć do unikania zagrożeń, wykorzystywania szans, wzmocnienia słabych stron oraz opierania się na mocnych stronach Gminy.

6. Misja Ośrodka Pomocy Społecznej Łądek-Zdrój

Misją instytucji jest zagwarantowanie ludziom godnych warunków życia. Pomoc otrzymują osoby cierpiące z powodu ubóstwa, bezrobocia, a także ludzie

bezdolni. Dbamy również o godne życie osób niepełnosprawnych i przewlekle chorych.

7. Cele strategii (aktualizacji) w latach 2021-2027

Problemy, które wynikają z analizy sytuacji społeczno-gospodarczej Gminy są barierą w realizowaniu przez mieszkańców ich osobistych i zawodowych celów. W celu polepszenia sytuacji, ustalono poniższe cele do realizacji w latach 2021-2027.

Tabela 26. Cele Gminy Łądek-Zdrój i ich realizacja na lata 2021-2027

CEL STRATEGICZNY NR 1:						
Przeciwdziałanie i zapobieganie skutkom bezrobocia wśród mieszkańców Gminy Łądek-Zdrój.						
CELE OPERACYJNE:						
<ol style="list-style-type: none"> 1. Zmniejszenie liczby osób bezrobotnych. 2. Wspieranie osób bezrobotnych i tych, którzy poszukujących pracy. 3. Zwiększanie kwalifikacji zawodowych mieszkańców. 						
ZADANIA	FORMA REALIZACJI	OCZEKIWANE EFEKTY	WSKAŹNIK MONITORUJĄCY	ODPOWIEDZIALNI ZA REALIZACJĘ	FINANSOWANIE	CZAS REALIZACJI
Zwiększenie aktywności zawodowej wśród osób bezrobotnych	Organizowanie staży, robót publicznych, pomaganie w uzyskiwaniu dotacji na prowadzenie działalności gospodarczej	Zmniejszenie liczby osób bezrobotnych	Stopa bezrobocia na terenie Gminy	Organizacje pozarządowe, OPS Łądek-Zdrój	Fundusz Pracy, środki UE	2021-2027
Dostarczanie informacji dotyczących pracy	Współpraca z PUP w celu zwiększenia i upowszechniania ofert pracy oraz udostępniania bieżących informacji na temat	Wsparcie dla bezrobotnych poszukujących pracy z zakresu dostarczania informacji	Liczba komunikatów dotyczących pracy przekazywanych przez strony internetowe	OPS Łądek-Zdrój	Środki z budżetu OPS	2021-2027

	popytu na pracę		oraz na stacjonarnych tablicach ogłoszeń w Gminie			
Zwiększenie kwalifikacji zawodowych mieszkańców	Organizowanie szkoleń i kursów przyuczających do zawodów, na które jest zapotrzebowanie na rodzimym rynku	Wykwalifikowani mieszkańcy Gminy	Liczba wykwalifikowanych mieszkańców	OPS Łądek-Zdrój, pracodawcy z tereny Gminy (m.in. branża turystyczna, gastronomiczna, lecznicza i uzdrowskowa)	Fundusz Pracy i budżet gminy	2021-2027
Tworzenie szkół branżowych/ technicznych/policealnych	Utworzenie szkół gwarantujących absolwentom konkretny zawód, na który jest popyt na terenie Gminy	Młoda kadra wyspecjalizowana w pożądanym zawodach	Liczba absolwentów nowopowstałych szkół	Wydział organizacyjny oraz Wydział Inwestycji i Rozwoju Gminy Łądek-Zdrój	Środki z budżetu Gminy, środki pozyskane z funduszy zewnętrznych	2021-2027
CEL STRATEGICZNY NR 2:						
Umożliwianie i ułatwianie integracji społecznej osobom niepełnosprawnym i chorym przewlekle w środowisku lokalnym oraz pomoc osobom starszym w ich problemach.						
CELE OPERACYJNE:						
<ol style="list-style-type: none"> 1. Aktywizacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych. 2. Zwiększenie udziału w życiu społecznym osób starszych. 						
ZADANIA	FORMA REALIZACJI	OCZEKIWANE EFEKTY	WSKAŹNIK MONITORUJĄCY	ODPOWIEDZIALNI ZA REALIZACJĘ	FINANSOWANIE	CZAS REALIZACJI
Ułatwienie poruszania się osobom	Dostosowywanie infrastruktury	Zwiększona samodzielność w załatwianiu	Liczba osób niepełnosprawnych,	Wydział Inwestycji i Rozwoju	Środki z budżetu Gminy,	2021-2027

niepełnosprawnym, przewlekle chorym i starszym	tury architektonicznej do możliwości osób niepełnosprawnych i starszych	osobistych spraw przez osoby niepełnosprawne, przewlekle chore i starsze	przewlekle chorych i starszych, które samodzielnie załatwiają istotne dla siebie sprawy (urzędowe, medyczne)	Gminy Łądek-Zdrój	dofinansowania UE	
Zapewnianie możliwie aktywnych form spędzania wolnego czasu dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i starszych	Pozyskanie wolontariuszy; Realizowanie programów aktywizacyjnych OPS	Aktywizacja społeczna osób niepełnosprawnych	Ilość osób uczestniczących w programach aktywizacyjnych	OPS Łądek-Zdrój	Środki z budżetu OPS	2021-2027
Zwiększenie samodzielności w poruszaniu się osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i starszych	Poszerzenie oferty rehabilitacyjnej i dostępności sprzętu rehabilitacyjnego	Zwiększona samodzielność w poruszaniu się osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i starszych	Liczba osób korzystających z oferty rehabilitacyjnej i sprzętu rehabilitacyjnego	Szpital i placówki służby zdrowia, Wydział organizacyjny Gminy Łądek-Zdrój	Środki z budżetu Gminy, środki własne realizatorów	2021-2027
Polepszenie jakości życia osób niepełnosprawnych, prze-	Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej osobom niepełnospraw-	Wyższa jakość życia osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i starszych	Liczba osób korzystających z pomocy finansowej i rzeczowej	OPS Łądek-Zdrój	Środki z budżetu Gminy	

wlekłe chorych i starszych	nym, przewlekłym chorym i starszym		przeznaczonej dla osób niepełnosprawnych, przewlekłych chorych i starszych			
Podnoszenie świadomości społecznej na temat osób niepełnosprawnych	Promowanie wolontariatu; Realizacja programów oświatowych w placówkach nauki podnoszących świadomość dzieci i młodzieży; Informacje na stronach internetowych	Zwiększona świadomość społeczna dotycząca niepełnosprawności	Liczba osób chętnych do pracy w wolontariacie	Wydział Organizacyjny (Oświata)	Środki z budżetu Gminy	2021-2027
Ułatwianie podejmowania przez osoby niepełnosprawne pracy zawodowej	Informowanie o ofertach pracy dostosowanych do możliwości osób niepełnosprawnych dzięki współpracy z PUP	Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych	Liczba osób niepełnosprawnych, którzy pracują	PUP, organizacje pozarządowe, OPS Łądek-Zdrój	Brak dodatkowych nakładów pieniężnych	2021-2027
CEL STRATEGICZNY NR 3:						
Zapobieganie i zwalczanie problemów związanych z uzależnieniami i przemocą w rodzinie						
CELE OPERACYJNE:						
<ol style="list-style-type: none"> Ograniczenie problemu przemocy w rodzinie. Poprawa jakości zdrowia psychicznego mieszkańców. 						
ZADANIA	FORMA REALIZACJI	OCZEKIWANE EFEKTY	WSKAŹNIK MONITORUJĄCY	ODPOWIEDZIALNI ZA REALIZACJĘ	FINANSOWANIE	CZAS REALIZACJI

Podnoszenie świadomości społecznej na temat negatywnych skutków uzależnień, szczególnie wśród osób młodych	Organizowanie zajęć w placówkach oświaty dla dzieci i młodzieży; Informacje na stronach internetowych	Zwiększenie świadomości społecznej na temat negatywnych skutków uzależnień	Liczba osób regularnie zażywających alkohol i inne używki	Placówki oświaty działające na terenie Gminy, pedagog szkolny,	Brak dodatkowych nakładów pieniężnych	2021-2027
Podnoszenie kwalifikacji osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy.	Szkolenia i kursy doszkalające	Kadra o zwiększonych kwalifikacjach realizująca zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy.	Liczba osób biorących udział w szkoleniach i kursach	Wydział Organizacyjny, OPS Łądek-Zdrój	Środki z budżetu Gminy	2021-2027
Realizowanie programów dla sprawców przemocy	Organizowanie terapii i programów mających na celu korektę zachowań	Zrozumienie negatywnych skutków przemocy i zmiana zachowań sprawców	Liczba osób biorąca udział w programach	OPS Łądek-Zdrój	Środki z budżetu Gminy	2021-2027
Kontynuacja realizacji zadań Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz rozwój zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Bieżące udzielanie pomocy wszystkim mieszkańcom dotkniętym przemocą domową	Zmniejszenie rozmiarów problemu przemocy na terenie Gminy	Wdrożony System Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	Środki z budżetu Gminy, dotacje z UE oraz z budżetu państwa	2021-2027

Promowanie i upowszechnianie „Niebieskiej Karty”	Zamieszczanie stosownych informacji na stronie internetowej; Konferencje i spotkania;	Zmniejszenie rozmiarów problemu przemocy na terenie Gminy oraz poczucie bezpieczeństwa przez ofiary przemocy	Liczba interwencji w ramach „Niebieskiej Karty” oraz liczba uczestników programu	Urząd Miasta i Gminy Łądek-Zdrój	Środki z budżetu Gminy	2021-2027
CEL STRATEGICZNY NR 4:						
Rozwijanie systemu pomocy służącego zaspokajaniu podstawowych potrzeb osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz ograniczenie zjawiska ubóstwa, bezdomności i ich negatywnych skutków						
CELE OPERACYJNE:						
<ol style="list-style-type: none"> 1. Zapewnienia bezpieczeństwa socjalnego osobom najuboższym. 2. Rozwiązywanie problemów mieszkaniowych osób bezdomnych i ubogich. 						
ZADANIA	FORMA REALIZACJI	OCZEKIWANE EFEKTY	WSKAŹNIK MONITORUJĄCY	ODPOWIEDZIALNI ZA REALIZACJĘ	FINANSOWANIE	CZAS REALIZACJI
Promowanie wśród zagrożonych utratą bezpieczeństwa socjalnego aktywnych postaw oraz samopomocy, np. pomocy sąsiedzkiej.	Udostępnienie konsultacji z pracownikami OPS, którzy wskażą drogę do aktywnych postaw; Konferencje;	Zmniejszenie liczby osób zagrożonych utratą bezpieczeństwa socjalnego	Liczba aktywności podejmowanych przez osoby objęte pomocą ze strony OPS (np. podejmowanie pracy)	OPS Łądek-Zdrój	Środki z budżetu OPS	2021-2027
Przeciwdziałanie dyskryminacji ludzi biednych	Oferowanie osobom ubogim pracy socjalnej; Zapewnianie dzieciom i	Równe traktowanie wszystkich mieszkańców Gminy przez osoby o lepszej sytuacji	Liczba osób i rodzin korzystających z pomocy	PUP, Urząd Gminy, współpracujące z Gminą organizacje	Środki z budżetu Gminy, dofinansowania UE oraz z państwa, a także środki	2021-2027

i zagrożonych wykluczeniem społecznym	młodzieży niezbędnego wyposażenia do nauki; Zagwarantowanie dożywania dzieci w szkołach; Organizowanie wypoczynku letniego i zimowego rodzinom ubogim	socjalnej, materialnej i rodzinnej		pozarządowe	pozyskane od organizacji pozarządowych i partnerów	
Organizowanie akcji charytatywnych na rzecz ubogich	Organizowanie pomocy w postaci np. przekazywania zabawek, ubrań, zbiórki pieniędzy dla potrzebujących	Wsparcie dla osób najuboższych	Liczba przeprowadzonych akcji charytatywnych	Urząd Miasta i Gminy Łądek-Zdrój, OPS Łądek-Zdrój	Brak dodatkowych nakładów pieniężnych ze strony organizatorów	2021-2027
Pomoc w organizowaniu miejsca zamieszkania rodzinom ubogim	Zwiększenie liczby mieszkań socjalnych; Pomoc w uzyskaniu dodatku mieszkaniowego	Polepszenie warunków mieszkaniowych w Gminie	Liczba mieszkań socjalnych i pobranych dodatków mieszkaniowych	Urząd Miasta i Gminy Łądek-Zdrój, OPS Łądek-Zdrój, organizacje pozarządowe	Środki z budżetu Gminy, środki pozyskane z funduszy zewnętrznych	2021-2027
CEL STRATEGICZNY NR 5:						
Pomoc na rzecz rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.						
CELE OPERACYJNE:						
<ol style="list-style-type: none"> 1. Pomoc dzieciom i młodzieży w kształceniu i wszechstronnym rozwoju. 2. Podnoszenie poziomu funkcjonowania i jakości życia rodzin. 						
ZADANIA	FORMA REALIZACJI	OCZEKIWANE EFEKTY	WSKAŹNIK MONITORUJĄCY	ODPOWIEDZIALNI ZA REALIZACJĘ	FINANSOWANIE	CZAS REALIZACJI

Wspieranie rodziców i opiekunów w prawidłowym wypełnianiu ról rodzicielskich	Tworzenie spotkań i konsultacji ze specjalistami (psycholog, pedagog)	Większa liczba świadomych rodziców, którzy dbają o prawidłowe wypełnianie swoich ról	Liczba osób uczestniczących w konsultacjach i spotkaniach	Urząd Miasta i Gminy, pedagog szkolny,	Środki z budżetu Gminy	2021-2027
Zapewnienie dostępu do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego (rodzinnego, psychologiczno-pedagogicznego, prawnego), terapii rodzinnej i mediacji	Utworzenie kompleksowej jednostki/placówki odpowiedzialnej na integrację różnych form poradnictwa, w której rodziny będą mogły czerpać pomoc; Zaangażowanie ze strony asystenta rodziny	Wyższy poziom funkcjonowania i jakości życia rodzin z Gminy	Liczba osób korzystających z poradnictwa	Asystent rodziny, OPS Łądek-Zdrój	Środki pozyskane z funduszy zewnętrznych: rządowych, pozarządowych, programów celowych	2021-2027
CEL STRATEGICZNY NR 6:						
Wspieranie i rozwój pieczy zastępczej						
CELE OPERACYJNE:						
<ol style="list-style-type: none"> 1. Zapewnienie dzieciom pozbawionym opieki rodzicielskiej opieki i wychowania w pieczy zastępczej. 2. Utrzymanie na wysokim poziomie obecnie funkcjonującego systemu pieczy zastępczej. 						
ZADANIA	FORMA REALIZACJI	OCZEKIWANE EFEKTY	WSKAŹNIK MONITORUJĄCY	ODPOWIEDZIALNI ZA REALIZACJĘ	FINANSOWANIE	CZAS REALIZACJI
Promowanie działań mających na celu pozyskanie kandydatów	Spotkania informacyjne i konferencje, czasopisma, plakaty umieszczane w	Większa liczba kandydatów do prowadzenia rodzinnych	Liczba zgłaszających się kandydatów do prowadze-	Organizatorzy Rodzinnej Pieczy Zastępczej	Środki z budżetu Gminy, dotacje celowe	2021-2027

do prowadzenia rodzinnych form pieczy zastępczej	widocznych miejscach, szczególnie opisana piecza zastępcza na oddzielnej podstronie na stronie internetowej	form pieczy zastępczej	nia rodzinnych form pieczy zastępczej			
Zapewnienie wszystkim potrzebującym dzieciom pieczy zastępczej	Skierowanie dziecka do pieczy instytucjonalnej lub rodzinnej	Wszystkie dzieci, które tego potrzebują zostaną objęte pieczą zastępczą	Liczba dzieci pozostająca bez pieczy zastępczej, mimo potrzeby	Organizatorzy Rodzinnej Pieczy Zastępczej	Środki z budżetu Gminy, dotacje celowe, Środki z budżetu Powiatu	2021-2027
Wspieranie rodzin zastępczych oraz rodzin prowadzących rodzinne domy dziecka	Udzielanie wsparcia finansowego i pozafinansowego (świadczania pieniędzy, wsparcie koordynatora)	Zmniejszenie obaw przed prowadzeniem rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka	Liczba udzielonych świadczeń	Organizatorzy Rodzinnej Pieczy Zastępczej, Urząd Miasta i Gminy	Środki z budżetu Gminy, dotacje celowe, Środki z budżetu Powiatu	2021-2027
Zwiększenie skuteczności wszelkich działań profilaktycznych, które mają na celu zachować rodzinę biologiczną	Stale monitorowanie sytuacji rodzin, które są zagrożone rozdzielenie i niezwłoczne reagowanie na wszystkie odchylenia: kierowanie do odpowiednich poradni, na konsultacje, mediacje itp.	Mniejsza liczba dzieci wymagająca objęcia opieką pieczy zastępczej	Liczba dzieci wymagająca objęcia opieką pieczy zastępczej	Organizatorzy Rodzinnej Pieczy Zastępczej, Asystent Rodziny	Środki z budżetu Gminy, dotacje celowe	2021-2027

CEL STRATEGICZNY NR 7:						
Usprawnienie systemu pomocy społecznej						
CELE OPERACYJNE:						
1. Zapewnienie kompetentnej pomocy potrzebującym.						
2. Udoskonalenie funkcjonowania instytucji pomocy społecznej						
ZADANIA	FORMA REALIZACJI	OCZEKIWANE EFEKTY	WSKAŹNIK MONITORUJĄCY	ODPOWIEDZIALNI ZA REALIZACJĘ	FINANSOWANIE	CZAS REALIZACJI
Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników OPS	Organizowanie/zapewnienie szkoleń pracownikom	Podniesienie kwalifikacji zawodowych pracowników instytucji pomocy społecznej, ograniczenie zjawiska wypalenia zawodowego, rozwój zawodu	Liczba pracowników, którzy brali udział w szkoleniach oraz liczba tych szkoleń	OPS Łądek-Zdrój	Środki z budżetu OPS	2021-2027
Świadczenie kompleksowych usług z zakresu pomocy potrzebującym	Skumulowanie wszystkich usług pomocy społecznej w jednym miejscu	Łatwy dostęp do usług z zakresu pomocy społecznej	Lokalizacje na terenie Gminy, w których można uzyskać pomoc społeczną	OPS Łądek-Zdrój, Urząd Miasta i Gminy	Środki z budżetu Gminy i OPS	2021-2027
Bieżące aktualizowanie informacji na stronie internetowej	Minimum 2-krotne analizowanie i aktualizowanie informacji na stronie internetowej w miesiącu	Bieżące, aktualne informacje na stronie internetowej	Aktualność (i ilość nowych) informacji na stronie internetowej	OPS Łądek-Zdrój	Brak dodatkowych nakładów pieniężnych	2021-2027

Źródło: Opracowanie własne.

Skuteczność Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych zależy od wielu czynników. Podstawę stanowią zasoby, dzięki którym strategia może być

realizowana. Mogą być one w posiadaniu samorządu, państwa lub dostarczane przez organizacje pozarządowe i inne instytucje zewnętrzne.

Oprócz zasobów ważne jest przestrzeganie zasad:

- jawności życia publicznego;
- odpowiedzialności za wykonanie zadań;
- wieloletniego, ciągłego planowania.

Strategia winna być wdrażana przez wyznaczone do tego podmioty. Jej efektywność w dużej mierze zależy od terminów oraz wielkości środków samorządowych, rządowych oraz dotacji pozyskiwanych z Unii Europejskiej.

8. System wdrażania, ewaluacji i monitoringu Strategii

Zgodnie z art. 110, pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, koordynatorem realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021-2027 będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Łądku-Zdroju.

Głównym celem ewaluacji jest dążenie do stałego ulepszania skuteczności i efektywności interwencji oraz klarowanie i promocja działań, które są podejmowane przez władze Gminy.

Monitoring polegający na zbieraniu i analizowaniu wszelkich informacji dotyczących realizowanych działań będzie prowadzony przez podmioty realizujące strategię i współdziałające w jej realizacji.

Dzięki bieżącemu gromadzeniu danych, pojawiające się w trakcie wdrażania strategii problemy będą mogły być niezwłocznie identyfikowane oraz rozwiązywane. Oprócz tego, monitoring polega również na szacowaniu rezultatów wdrażania dokumentu. Będzie to służyło identyfikacji osiągniętych wskaźników i rezultatów oraz porównanie ich z przyjętymi w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych założeniami.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest dokumentem dynamicznym, który uwzględnia zmiany w życiu społecznym. Przeglądy strategiczne powinny być dokonywane cyklicznie, co dwa lata. Na tej podstawie można dokonać rzetelnej analizy sytuacji Gminy tym samym stwierdzając, które elementy wymagają aktualizacji. Należy uwzględniać zarówno pojawiające się nowe oczekiwania mieszkańców i całej społeczności lokalnej oraz czynniki

środowiska zewnętrznego (m.in. przepisy prawa, kwestie polityczne, gospodarcze i społeczne). W trakcie weryfikacji mogą wyłonić się zupełnie nowe cele, które dotychczas nie były brane pod uwagę.

Uzasadnienie

Obowiązek podjęcia przedmiotowej uchwały wynika z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.), który wskazuje, że jednym z zadań gminy o charakterze obowiązkowym jest opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych „Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021-2027” jest wieloletnim dokumentem definiującym ważniejsze kierunki interwencji w odniesieniu do problemów społecznych występujących na terenie gminy Łądek-Zdrój Wskazuje ona obszary problemowe, priorytetowe kierunki działań oraz wytyczne dla wdrażania planowanych zadań. Dotychczasowa strategia już utraciła swoją ważność dlatego należy podjąć uchwałę w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łądek-Zdrój na lata 2021 –2027”. W związku z tym, uznaje się za zasadne podjęcie niniejszej uchwały.

Zastępca Burmistrza Łądka-Zdroju

Alicja Piwowar