

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
KASPROWE w WAŁBRZYCHU
ul. Wolności 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.III.0010.337.2017

Wałbrzych, dnia 13 grudnia 2017 r.

Pan
Roman Kaczmarczyk
Burmistrz Łądku Zdroju
Urząd Miasta i Gminy w Łądku Zdroju
Rynek 31
57-540 ŁĄDEK ZDRÓJ

Urząd Miasta i Gminy Łądek-Zdrój
BIURO OBSŁUGI KLIENTA
podpis delegującego | Wpłynęło dnia | Data ekspedycji
18-12-2017
Kierowano do *N. Drozdzicko*
wiadomości

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/337/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2017 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łądek-Zdrój przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr III/337/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Lądek-Zdrój przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lądek-Zdrój przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) dalej – ufp zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Przepis art. 226 określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 17 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lądek-Zdrój wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2030 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2018 r. zaplanowano znaczny wzrost dochodów i wydatków majątkowych (odpowiednio: o 321% i 172%) w stosunku do planowanych wielkości w 2017 roku. W objaśnieniach stanowiących integralną część WPF nie wskazano przyczyn tego stanu rzeczy.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na realność planowania budżetowego, w szczególności w zakresie dochodów ze sprzedaży majątku. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano dochody z tego tytułu w wysokości 3.852.400 zł, tymczasem w ostatnich latach nie udało się zrealizować dochodów ze sprzedaży majątku wyższych niż 1.756.020,76 zł. I tak, w roku 2014 przy zrealizowaniu dochodów w wysokości 1.198.490,80 zł, w 2015 roku zrealizowano 1.155.240,88 zł, w 2016 – 1.756.020,76 zł, a w 2017 roku przy planie 2.032.000 zł wykonanie na koniec III kwartału wyniosło 799.586,87 zł (39,3% planu). Wysokość faktycznie zrealizowanych dochodów ze sprzedaży majątku w 2017 roku a także w 2018 roku będzie miała bezpośredni wpływ na zachowanie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w szczególności w latach 2019-2020. Przy takich planowanych wielkościach budżetowych, zachowanie ww. relacji, szczególnie w roku 2020 może być zagrożone, bowiem różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty

zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest minimalna, ponieważ wynosi 0,01%. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2018-2020.

2. Prognozowane w 2018 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2018 r., za wyjątkiem kwot dotyczących dochodów z podatków i opłat, dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (nowych i w formie dotacji), a także dochodów i wydatków związanych z finansowaniem programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.

4. W 2018 roku zaplanowano przychody zwrotne, w kolejnych latach źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp (lata 2018-2030), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

W objaśnieniach nie odniesiono się jednak do poziomu zadłużenia, które na koniec 2018 roku ma wynieść 16.414.643 zł, przy przewidywanym zadłużeniu na koniec 2017 r. na poziomie 8.258.010 zł (wzrost o 98,8%). Wskazuje się, iż ryzyko związane z wielkością długu może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu oraz utraty płynności finansowej. W tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Bardzo ważną rolę odgrywa przeprowadzenie analizy celowości, efektywności i skuteczności wyboru instrumentu zaciągania długu, a także umiejętność zarządzania powstałym długiem w celu minimalizacji jego poziomu, kosztów obsługi i ryzyka. Organy gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

5. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający
D. Jonas
Danuta Jonas