

Projekt

z dnia 21 listopada 2016 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ ŁĄDKA-ZDROJU**

z dnia 18 listopada 2016 r.

O zmianie uchwały Nr L/377/10 Rady Miejskiej w Łądku Zdroju z dnia 29 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia i zatwierdzenia statutu Zarządu Budynków Komunalnych w Łądku Zdroju

Na podstawie art.18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) w związku z art.1 ust.2, art.6 ust.2 i art.7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 z późn. zm.) oraz art.14 pkt6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) .

§ 1. w uchwale Nr L/377/10 Rady Miejskiej w Łądku Zdroju z dnia 29 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia i zatwierdzenia statutu Zarządu Budynków Komunalnych w Łądku Zdroju, wprowadza się następujące zmiany:

- § 4. ust.2 pkt1 uchwały Nr L/377/10 Rady Miejskiej w Łądku Zdroju z dnia 29 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia i zatwierdzenia statutu Zarządu Budynków Komunalnych w Łądku Zdroju, otrzymuje brzmienie: „utrzymanie czystości, konserwacja i pielęgnacja terenów zieleni miejskiej i parków w zakresie objętym zawartymi porozumieniami z Gminą Łądek Zdrój oraz prowadzenie gospodarki zadrzewieniami”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łądko-Zdroju

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady
Miejskiej Łądko-Zdroju

Tomasz Nowicki

UZASADNIENIE

Na podstawie art.1 ust.2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 z późn. zm.) określono, że „*Gospodarka komunalna* obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych”.

Zgodnie z komentarzem Jana Golba, do w/w ustawy „Gospodarka komunalna - pojęcie i jego zakres”¹ „[...] z punktu widzenia prawnego niezwykle istotną sprawą jest nie tylko „charakter działalności określanej mianem gospodarki komunalnej (a więc to, czy jest to działalność gospodarcza czy też niegospodarcza) oraz przedmiot (cel) tej działalności (tj. zaspokajanie określonych, mających charakter użyteczności publicznej, potrzeb ludności), [...] sprawa jest publiczna, jeżeli dotyczy interesu powszechnego, korzyści społecznej (*utilitas publica*), tj. korzyści ogółu lub znacznej części mieszkańców gminy[...]”

Natomiast w Art.6 ust.2 w/w ustawy wskazano iż „Samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”

Wobec powyższego, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) Zadania własne jednostki samorządu terytorialnego, które mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe, gdzie zgodnie z Art.14 pkt6) teje ustawy wskazano katalog zamknięty tych zadań wymieniając m.in. zadania w zakresie zieleni gminnej i zadrzewień. Żaden przepis zarówno ustawy o gospodarce komunalnej jak i ustawy o finansach publicznych nie daje kompetencji wykonywania przez samorządowe zakłady budżetowe zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki leśnej

Zestawienie normy art.14 ustawy o finansach publicznych , określającej zamknięty katalog czynności (przedmiot), które mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe, z przepisami art.1, art.2 i art.7 ustawy o gospodarce komunalnej, określają, że gospodarka komunalna w zakresie zieleni gminnej i zadrzewień (prowadzona przez utworzony zakład budżetowy) może mieć charakter wyłącznie użyteczności publicznej i nie może jednocześnie realizować innych czynności, w tym prowadzenia gospodarki w lasach, gdyż te nie stanowią ani terenów zieleni ani zadrzewień, które to zostały zdefiniowane w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), gdzie w art.5 pkt21) wskazano że tereny zieleni – są to „[...] tereny urządzone wraz z infrastrukturą techniczną i budynkami funkcjonalnie z nimi związanymi, pokryte roślinnością, pełniące funkcje publiczne, a w szczególności parki, zieleńce, promenady, bulwary, ogrody botaniczne, zoologiczne, jordanowskie i zabytkowe, cmentarze, zieleń towarzysząca drogom na terenie zabudowy, placom, zabytkowym fortyfikacjom, budynkom, składowiskom, lotniskom, dworcom kolejowym oraz obiektom przemysłowym [...]” natomiast zgodnie z art.5 pkt27) zadrzewieniami są – „[...] pojedyncze drzewa, krzewy albo ich skupiska niebędące lasem w rozumieniu ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1153, z późn. zm.) lub plantacją, wraz z terenem, na którym występują, i pozostałymi składnikami szaty roślinnej tego terenu [...]”. Natomiast samo pojęcie lasy definiuje art3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2100 z późn. zm.).

Ponadto zgodnie z ustawą z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1629) jak również Rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1034), wskazano podział użytków gruntowych wykazywanych w ewidencji gruntów, gdzie również oddzielono lasy (Ls) od zadrzewień (Lz). Na podstawie analizy rejestru ewidencji gruntów należy jednoznacznie stwierdzić iż będące dotychczas w zagospodarowaniu przez ZBK grunty są lasami (Ls) a nie zadrzewieniami (Lz).

Nawet, gdyby uznać iż działalność gospodarki leśnej wpisuje się w „[...] zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych [...]”, a więc nie wykracza poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, o której mowa w Art.7 ustawy o gospodarce komunalnej, w związku z czym działalność ta może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego, to niewątpliwie zakres działania polegający na gospodarce leśnej (w lasach), wykracza poza dozwolony zakres zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego jakie mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe, o których mowa w art.14 pkt6) ustawy z dnia o finansach publicznych, który określa zamknięty katalog zadań, wskazując jedynie zakres dotyczący zieleni gminnej i zadrzewień, natomiast nie dopuszcza działalności w zakresie lasów.

W związku z powyższym należy uznać iż w §4 ust.2 pkt1 Uchwały Nr L/377/10 Rady Miejskiej w Łądku Zdroju z dnia 29 października 2010 roku w sprawie wprowadzenia i zatwierdzenia statutu Zarządu Budynków Komunalnych w Łądku-Zdroju, o treści „[...] prowadzenie gospodarki zadrzewieniami w tym gospodarki lasami uzdrowiskowymi zgodnie z planem urządzania lasu [...]”, znajduje się zapis niezgodny z przepisami prawa, dlatego należy wykreślić zapis „w tym gospodarki lasami uzdrowiskowymi zgodnie z planem urządzania lasu”

Burmistrz Łądku-Zdroju

Roman Kaczmarczyk