

Uchwała Nr III/92/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 kwietnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łądka-Zdroju sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Łądek-Zdrój za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Łądka-Zdroju sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Łądek-Zdrój za 2013 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Łądek-Zdrój za 2013 rok przedłożone przez Burmistrza Łądka-Zdroju tut. Izbie 31 marca 2014 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.z2013r.poz.885zezm.); - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).


II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Łądka-Zdroju sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zleczone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2013 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2013 r. zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1.843.212,49 zł przy planowanej nadwyżce 496.612 zł. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody w wysokości 26.574.079,74 zł zrealizowano w kwocie 24.379.860,62 zł, co stanowi 91,74% planu, z tego: dochody bieżące 21.920.061,66 zł, dochody majątkowe 2.459.798,96 zł,
 - planowane wydatki w wysokości 26.077.467,74 zł, zrealizowano w kwocie 22.536.648,13 zł, co stanowi 86,42% planu, z tego wydatki bieżące 19.902.828,69 zł, wydatki majątkowe 2.633.819,45 zł.

- Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 85,74%, a ich udział w wydatkach ogółem 11,69%.
 W roku budżetowym zaciągnięto kredyty i pożyczki w kwocie 571.000 zł oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek w kwocie 2.433.864,00 zł.
- Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.017.232,98 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 496.612 zł.
 Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 907.000 zł zrealizowano w kwocie 400.678,77 zł (44,18% planu).
5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 10.736.971,41 zł, na które w całości składały się kredyty i pożyczki, co łącznie stanowi 44,04% wykonanych dochodów 2013 roku. Zobowiązania wymagalne w kwocie 525.182,37 zł, z tego: 22.322,69 zł stanowią zobowiązania Zarządu Budynków Komunalnych, 220.077,91 zł - Urzędu Miasta i Gminy Łądek Zdrój, 190.967,67 zł - jednostki oświatowe w gminie, 92.233,10 zł - zobowiązania dotyczące OPS-u.
 Wartość niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia dla Centrum Kultury i Rekreacji wynosi 14.550 zł.
- Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.983.356,61, co stanowi 12,24%, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 10,16% wykonanych dochodów.
6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 91,03% poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody – 208.041,00 zł, wydatki – 189.378,68 zł).
7. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 13.296,59 zł w całości wykorzystano na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.).
8. Z danych wykazanych w załączniku nr 13 do sprawozdania wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 642.241,17 zł, natomiast wydatki na zakup usług dotyczących gospodarowaniem odpadami komunalnymi wyniosły 316.913,79 zł. Przypomina się, że zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1399 ze zm.) opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być przeznaczone wyłącznie na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
9. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć.
10. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładu budżetowego – Zarządu Budynków Komunalnych, realizację planu finansowego Centrum Kultury i Rekreacji oraz wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego za 2013 r.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2013 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
 Składu Orzekającego

 Danuta Janas