

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al Wyzwoleńca 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

WIAS-WB-0134-27/10

URZĄD MIASTA I GMINY
w Łądku Zdroju

Wpłynęło dnia 12-04-2010 Data dekretacji

12-04-2010 podpis dekretującego

Skierowano do p. J. Stanisławski do wiadomości

Nr dziennika 244 B

Odebrano dnia podpis odbierającego

Wałbrzych, 6 kwietnia 2010 roku

Burmistrz Łądku Zdroju

ul. Rynek 31
57-540 LADEK-ZDRÓJ

Zgodnie z art. 13 pkt 5 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/27/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 2 kwietnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łądku-Zdroju sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Łądek Zdrój

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu
mgr inż. Marek Glód

Uchwała Nr III/27/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 kwietnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łądka-Zdroju sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Łądka-Zdroju sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 199 ust.1 pkt 1 i ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249,poz.2104 ze zm.) w związku z art.121 ust.6 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 20 marca 2010 roku - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I.Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy za rok 2009 tj. sprawozdania:

- Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
 - Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
 - Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,
 - Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych,
 - Rb - N o stanie należności,
 - Rb- UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności,
 - Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
 - Rb - UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań,
 - Rb - PDP - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy,
 - Rb -30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
 - Rb -33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
 - Rb-34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
 - RB-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - Rb - 50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- a także sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu gminy za rok 2009 przekazane 22 marca 2010 roku były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:
- ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz. 781 ze zm),

- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Łądka-Zdroju sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 rok, Skład Orzekający stwierdza, iż część opisowa sprawozdania z wykonania budżetu gminy za rok 2009 zawiera przebieg wykonania budżetu i realizację planowanych zadań.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2009 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza Miasta w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2009 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 28.755.364,04 zł, co stanowi 92,68% kwoty planowanej. W części opisowej omówiono realizację dochodów według źródeł, przedstawiono jednocześnie przyczyny mające wpływ na wystąpienie zaległości oraz działania podejmowane w celu ich zmniejszenia. Omówiono również skutki obniżenia przez gminę górnych stawek podatkowych w podatku od nieruchomości, jak również skutki udzielonych umorzeń, ulg i odroczeń w podatkach.

Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowią kwotę 218.994,49 zł, natomiast na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii wydatkowano łącznie kwotę 177.550,71 zł.

5. Realizacja wydatków wyniosła 25.861.452,82 zł, tj. 95,85% planu. Z ogólnej kwoty na wydatki bieżące przeznaczono 22.212.972,65 zł, natomiast na wydatki majątkowe kwotę 3.648.480,17 zł.
6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków w wyżej określonych wielkościach, budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 2.791.881,87 zł, przy planowanym w kwocie 5.290.777,00 zł, sfinansowanym kredytami bankowymi.

Zadłużenie gminy na koniec 2009 roku wyniosło 11.347.837,69 zł, tj. 39,46% osiągniętych dochodów, z tego kredyty stanowiły 10.320.088,00 zł, natomiast wymagalne zobowiązania 1.027.749,69 zł, (w tym 384.149,10 zł dotyczące zobowiązań Urzędu, natomiast 643.600,59 zł - zakładu budżetowego ZBK).

Wartość niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia dla Centrum Kultury i Rekreacji w Łądku Zdroju wynosi 14.550,00 zł.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-NDS za 2009 rok stwierdzono, że do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, bez stosownej uchwały zaangażowano wolne środki w kwocie 279.332,54 zł. Wskazuje się na potrzebę bieżącej analizy budżetu i jego zmiany przed wydatkowaniem środków, ponieważ zaangażowanie do finansowania deficytu budżetu i rozchodów wolnych środków należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

7. W części opisowej przedstawiono realizację przychodów i wydatków zakładu budżetowego, dochodów własnych jednostek budżetowych oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej w Łądku -Zdroju.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.