

Projekt

z dnia 13 grudnia 2012 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ ŁĄDKA-ZDROJU**

z dnia 12 grudnia 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą nr XIV/82/11 z dnia 29 września 2011 r. Rady Miejskiej w Łądku-Zdroju.

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)¹⁾ Rada Miejska Łądku -Zdroju uchwała:

§ 1. Rada Miejska Łądku-Zdroju odrzuca wezwanie Pani Heleny Najder z dnia 26 listopada 2012 r. do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą Nr XIV/82/11 Rady Miejskiej Łądku-Zdroju z dnia 29 września 2011 r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Łądku-Zdroju

Janusz Sosna

¹⁾Dz.U.z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 i z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz.1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz.675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz.679, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1271, Nr 134, poz. 777, z 2012 r. poz.567:

Uzasadnienie

W związku z wezwaniem Pani Heleny Najder do usunięcia naruszenia prawa, poprzez uchylene uchwały Rady Miejskiej w Łądku-Zdroju z dnia 29 września 2011 roku nr XIV/82/11 w sprawie gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Łądek-Zdrój uprzejmie informuję, iż ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) przewiduje możliwość zaskarżenia do sądu administracyjnego uchwał organów gminy. O tym, kto i na jakich warunkach może wnieść skargę do sądu oraz jakiego rodzaju uchwały mogą być zaskarżone rozstrzyga art. 101 ust. 1 ww. ustawy. Zgodnie z tym przepisem skargę, o której mowa, może wnieść każdy czyj interes prawny lub uprawnienia zostały naruszone uchwałą organu gminy, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, przy czym zaskarżeniu w omawianym trybie podlegają tylko uchwały podjęte w sprawach z zakresu administracji publicznej.

Wnoszący skargę w trybie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym musi wykazać, że istnieje związek pomiędzy jego prawnie gwarantowaną sytuacją, a zaskarżoną uchwałą, polegający na tym, że uchwała narusza jego interes prawny lub uprawnienia albo jako indywidualnego podmiotu, albo też jako członka określonej wspólnoty samorządowej (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 7 marca 2003 r. w sprawie o sygn. akt III RN 42/02 (OSNP 2004/7/114)).

W naszej opinii przedmiotowe wezwanie jest bezpodmiotowe, ponieważ pani Helena Najder nie wykazała w jaki sposób przepisy wyżej cytowanej uchwały naruszają jej interes prawny lub uprawnienie i negatywnie wpływają na jej sytuację prawną.

Nie można się zgodzić z twierdzeniem pani Heleny Najder, iż wyżej cytowana uchwała w znacznej części dotyczy zasad wydzierżawiania i oddawanie w użytkowanie nieruchomości rolnych na rzecz rolników, a co za tym idzie założenie, iż ta uchwała dotyczy rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, co wymagałoby przy uchwalaniu przedmiotowej uchwały, zasięgnięcia opinii właściwej miejscowo izby rolniczej, o czym mowa w art. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz. U. z 1996 roku Nr 1 poz. 3 ze zm.).

Użycie w jednej jednostce redakcyjnej przedmiotowej uchwały słów „umów dzierżawy nieruchomości rolnych, których dzierżawcy otrzymują dopłaty z funduszy UE.” w punkcie 5 ust.2 § 10, który został zresztą uchylony Uchwałą Nr XXVI/167/12 Rady Miejskiej Łądku-Zdroju z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIV/83/11 Rady Miejskiej w Łądku-Zdroju z dnia 29 września 2011 r. w sprawie gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Łądek-Zdrój. (Dz. Urz. Woj. z 2012 r., poz.3239), nie przesądza o tym, iż uchwała dotyczy rolnictwa, o czym pisze pani w swoim wezwaniu.

Przedmiotowa uchwała dotyczy zasad gospodarowania nieruchomościami będącymi własnością Gminy Łądek-Zdrój, czyli m.in. zasad nabywania, zbywania, obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, są to sprawy majątkowe gminy, które nie muszą mieć nic wspólnego z rolnictwem czy rozwojem wsi i rynków rolnych. Czy użycie słów: ”umów dzierżawy nieruchomości rolnych” może determinować stwierdzenie, że dotyczy to rolnictwa?

Podjmując uchwałę dotyczącą zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Łądek-Zdrój, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, należy traktować przepisy paragrafu 10 wyżej cytowanej uchwały jako zasadę gospodarowania mieniem gminnym.

Naszym zdaniem art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz orzecznictwo odnoszące się do tego przepisu jest niespójne z art. 18 ust. 2 pkt 9a ustawy o samorządzie gminnym, gdyż literalnie czytając ten przepis mamy do czynienia z określeniem zasad m.in. wydzierżawienia lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, czyli potraktowanie tego tematu kompleksowo, natomiast orzecznictwo sądów administracyjnych dotyczące art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami idzie w kierunku normy indywidualnej.

Wprawdzie w Polsce jest przyjęta zasada prawna Lex specialis derogat legi generali– ustawa szczególna uchyla ustawę ogólną, o czym mówi zdanie drugie art. 18 ust. 2 pkt 9a ustawy o samorządzie gminnym „o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej”, ale w tej sytuacji dochodzi do sytuacji, iż przepis art. 18 ust. 2 pkt 9a, „jest martwy”,

bo zmniejszają kompetencje uchwałodawcze Rady, gdyż nie pozwalają określić niektórych zasad gospodarowania nieruchomościami gminnymi.

Jednocześnie naszym zdaniem, przedmiotowe wezwanie do usunięcia naruszeń prawa, może być próbą wywierania nacisku na Radę Miejską i Burmistrza, odnośnie kreowania polityki dzierżaw gruntów rolnych należących do Gminy Łądek-Zdrój w sposób preferencyjny dla dotychczasowych dzierżawców.

Mając na uwadze powyższe zwracamy się z wnioskiem o nieuwzględnienie zarzutów pani Heleny Najder w swoim wezwaniu, gdyż są one bezpodstawne, a uchylene uchwały dotyczącej zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Łądek-Zdrój, doprowadzi do paraliżu prac nad gospodarowaniem nieruchomościami w naszej Gminie.

Burmistrz Łądko-Zdroju

Kazimierz Szkudlarek